

UCHWAŁA NR 689 /2022
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 5 grudnia 2022 r.

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z uzasadnieniem Powiatu Gorzowskiego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wyznaczony Zarządzeniem Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w osobach:

1. Iwona Porowska - przewodnicząca
2. Lidia Jaworska - członek
3. Marek Lewandowski - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art.19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1668), po zbadaniu przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z uzasadnieniem **Powiatu Gorzowskiego,**

postanawia
zaopiniować pozytywnie z uwagami przedłożony przez Zarząd Powiatu Gorzowskiego projekt uchwały budżetowej Powiatu na 2023 r. wraz z uzasadnieniem.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony przez Zarząd Powiatu Gorzowskiego projekt uchwały budżetowej na 2023 r. wraz z uzasadnieniem.

Zarząd Powiatu Gorzowskiego wraz z projektem uchwały budżetowej przedłożył uzasadnienie do projektu uchwały określone w uchwale organu stanowiącego, zgodnie z art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.).

Dochody budżetowe zostały określone zgodnie z obowiązującą klasyfikacją budżetową w pełnej szczegółowości klasyfikacyjnej obejmującej działy, rozdziały, paragrafy z podziałem na dochody majątkowe i bieżące.

Wydatki budżetowe zaplanowano również w pełnej szczegółowości klasyfikacyjnej, w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej z podziałem na wydatki bieżące i wydatki majątkowe.

Projekt budżetu na rok 2023 r. zakłada dochody w łącznej wysokości 88.862.990 zł, wydatki w łącznej kwocie 120.392.652 zł.

Dochody bieżące zaplanowano w kwocie niższej niż wydatki bieżące, ale zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków, co oznacza, że relacja wynikająca z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych po stronie planu jest zachowana.

Projekt uchwały budżetowej na 2023 zakłada budżet deficytowy. Planowany deficyt w kwocie 31.529.662 zł prognozuje się pokryć przychodami pochodzącymi z tytułu wolnych środków w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych oraz przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje jednocześnie, iż kwotę ww. środków pozostającą do dyspozycji Powiatu Gorzowskiego będzie można zweryfikować po otrzymaniu sprawozdawczości budżetowej i finansowej za rok 2022.

Zaplanowano przychody i rozchody budżetu. Ustalono również wydatki na obsługę długu w wysokości 3.091.070 zł.

Projekt uchwały budżetowej zawiera planowane wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Projekt uchwały budżetowej zawiera elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały budżetowej zawiera również upoważnienia dla Zarządu Powiatu.

Załączniki do projektu uchwały budżetowej zostały określone zgodnie z art. 214 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i obejmują zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Powiatu Gorzowskiego.

Ustalono plan dochodów i wydatków związanych: z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, z zakresu administracji rządowej wykonywanych na podstawie porozumień z organami tej administracji oraz z realizacją zadań wykonywanych na podstawie umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

Prawidłowo określono rezerwy ogólną i celowe, w tym na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, iż Powiat Gorzowski otrzymał pożyczkę z budżetu państwa w trybie art. 224 ustawy o finansach publicznych, która jest spłacana od roku 2019, a odsetki zaplanowane są w projekcie uchwały budżetowej na rok 2023 oraz w latach spłaty ww. zobowiązania (umowa z dnia 7 lipca 2015 r.).

Skład Orzekający w związku z powyższym wskazuje na konieczność:

- realizacji postanowień ww. umowy z dnia 7 lipca 2015 r. zawartej pomiędzy Skarbem Państwa reprezentowanym przez Ministra Finansów, a Powiatem Gorzowskim,
- realizacji postanowień przyjętego uchwałą nr 40/VII/2015 z dnia 7 maja 2015 r. „Program Postępowania Ostrożnościowego dla Powiatu Gorzowskiego na lata 2015-2044”, obejmującego działania oszczędnościowe zmierzające do wygenerowania oszczędności z tytułu wydatków: na wynagrodzenia osobowe i pochodne od wynagrodzeń, ograniczenia remontów, redukcji współfinansowania jednostek powiatowych, redukcji wydatków na materiały i wyposażenie, redukcji kosztów energii, redukcji kosztów internetu, telefonii stacjonarnej i mobilnej.

Skład Orzekający wnosi uwagi następującej treści:

- w podstawie prawnej nie powołano art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2022 r., poz.583 ze zm.).W § 15 ust. 1 lit. d/ projektu uchwały Rada Powiatu upoważnia Zarząd Powiatu do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków, w tym dokonywania przeniesień wydatków między działami klasyfikacji w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa;
- w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej wystąpiły następujące nieprawidłowości:
 - 1/ na stronie 3 wystąpiły błędne kwoty:
 - planowanych dochodów budżetu, zamiast 95.392.652 zł winno być 88.862.990 zł,
 - planowanego deficytu, zamiast 25.000.000 zł winno być 31.529.662 zł,
 - wolnych środków na finansowanie deficytu, zamiast 14.010.036 zł winno być 20.539.698 zł;
 - 2/ w części dotyczącej „Omówienia poszczególnych źródeł dochodów” (str. 3), zamiast zapisu „Planowane na rok 2022” winno być „Planowane na rok 2023”, natomiast kwota dochodów ogółem, zamiast 95.392.652 zł winna wynosić 88.862.990 zł;

3/ w dziale 852 – Pomoc społeczna (str. 13) wykazano błędną kwotę wydatków na realizację zadania „Kobieta z kamienia”, dofinansowanego ze środków Euroregionu pro Europa Viadrina, zamiast 57.120 zł winno być 53.220 zł.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Powiatowi przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Iwona Porowska