

**UCHWAŁA NR 566 /2021  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w ZIELONEJ GÓRZE  
z dnia 25 listopada 2021 r.**

***w sprawie: wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gorzowskiego na lata 2022 – 2042 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2022.***

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wyznaczony Zarządzeniem Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w osobach:

1. Iwona Porowska - przewodnicząca
2. Lidia Jaworska - członek
3. Marek Lewandowski - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 12 oraz 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.) i art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.), po zbadaniu przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gorzowskiego na lata 2022 – 2042 wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2022,

**postanawia**

**zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Zarząd Powiatu Gorzowskiego projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022– 2042 wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2022.**

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony przez Zarząd Powiatu Gorzowskiego projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022- 2042 wraz z projektem uchwały budżetowej Powiatu na rok 2022.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gorzowskiego został przedstawiony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gorzowskiego spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych oraz zawiera określone dla każdego roku objętego prognozą elementy ujęte w tym przepisie.

Dołączono objaśnienia przyjętych wartości w WPF. WPF zawiera również wykaz przedsięwzięć.

Okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową dotyczy lat 2022-2042. Wartości przyjęte w 2022 roku w WPF są zgodne z budżetem w zakresie wyniku budżetu, dochodów i wydatków ogółem oraz przychodów, a także obsługi długu.

Wieloletnia Prognoza Finansowa i prognoza kwoty długu Powiatu Gorzowskiego, stanowiąca integralną część tej prognozy obejmuje lata 2022 – 2042.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, iż Powiat Gorzowski otrzymał pożyczkę z budżetu państwa w trybie art. 224 ustawy o finansach publicznych, która jest spłacana od roku 2019. Odsetki zaplanowane są

w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022 oraz w latach spłaty ww. zobowiązania ( umowa z dnia 7 lipca 2015 r.).

Relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w latach 2023 - 2025 nie jest zachowana, pozostałych latach obowiązywania WPF oraz na koniec roku 2042 relacja jest spełniona.

Niespełnianie tego wskaźnika w ww. latach jest związane z tym, że Powiat Gorzowski otrzymał ww. pożyczkę w trybie art. 224 ustawy o finansach publicznych na spłatę zobowiązań SP ZOZ w Kostrzynie n/O w Likwidacji.

Relacja określona w art. 242 i w art. 243 ustawy o finansach publicznych na koniec roku 2042, w którym Powiat Gorzowski planuje spłatę pożyczki z budżetu państwa jest spełniona.

Zgodnie z prognozą kwoty długu ujętą w WPF ( kolumna 6) dług Powiatu na koniec 2022 r. wyniesie 57.111.475,65 zł. Obsługa długu w roku 2022 wynosi kwotę 2.033.011 zł. Rozchody budżetu planowane w 2022 r. wynoszą kwotę 100.000 zł i w latach spłaty zobowiązań wraz z wydatkami na obsługę długu kształtują się na wysokim poziomie.

Kształtowanie się ww. wskaźnika przedstawia poniższa tabela obejmująca okres do roku 2042:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2022	4,18%	15,51%	15,51%	11,33%	X
2023	9,50%	7,06%	7,06%	-2,44%	X
2024	9,50%	3,36%	3,36%	-6,14%	X
2025	9,14%	4,80%	4,80%	-4,34%	X
2026	8,78%	10,04%	10,04%	1,26%	X
2027	8,19%	8,52%	8,52%	0,33%	X
2028	5,83%	6,74%	6,74%	0,91%	X
2029	5,54%	6,83%	6,83%	1,29%	X
2030	5,26%	8,45%	8,45%	3,19%	X
2031	4,99%	7,83%	7,83%	2,84%	X
2032	4,73%	7,18%	7,18%	2,45%	X
2033	4,48%	6,54%	6,54%	2,06%	X
2034	4,24%	5,92%	5,92%	1,68%	X
2035	4,02%	5,35%	5,35%	1,33%	X
2036	3,80%	5,08%	5,08%	1,28%	X
2037	3,59%	4,82%	4,82%	1,23%	X
2038	3,36%	4,58%	4,58%	1,22%	X
2039	3,17%	4,34%	4,34%	1,17%	X
2040	2,99%	4,11%	4,11%	1,12%	X
2041	2,82%	3,89%	3,89%	1,07%	X
2042	2,42%	3,68%	3,68%	1,26%	X

Skład Orzekający wskazuje, że z objaśnień do WPF wynika, że wybrano trzyletni okres do wyliczenia relacji w latach 2022-2025 łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych do planowanych dochodów bieżących, która nie może przekroczyć średniej arytmetycznej dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o

dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Długość ww. okresu ( trzy lub siedem lat) wybiera organ wykonawczy do dnia 31 grudnia 2021 r. - działając na podstawie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz.1972), który dokonał zmiany art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw ( Dz.U. z 2018 r., poz. 2500) - zawiadamiając o swym wyborze organ stanowiący i regionalną izbę obrachunkową.

Skład Orzekający wskazuje, iż Powiat Gorzowski zawarł w dniu 07 lipca 2015r. ze Skarbem Państwa umowę pożyczki z budżetu państwa z przeznaczeniem na spłatę długu SP ZOZ w Kostrzynie n/O w likwidacji, której spłata została uwzględniona w WPF na lata 2022-2042.

Ponadto Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje ponownie na obligatoryjną konieczność:

- realizacji postanowień umowy z dnia 7 lipca 2015 r. zawartej pomiędzy Skarbem Państwa reprezentowanym przez Ministra Finansów, a Powiatem Gorzowskim,
- realizacji postanowień przyjętego uchwałą nr 40/VII/2015 z dnia 7 maja 2015 r. „Program Postępowania Ostrożnościowego dla Powiatu Gorzowskiego na lata 2015-2044”, obejmującego działania oszczędnościowe zmierzające do wygenerowania oszczędności z tytułu wydatków: na wynagrodzenia osobowe i pochodne od wynagrodzeń, ograniczenia remontów, redukcji współfinansowania jednostek powiatowych, redukcji wydatków na materiały i wyposażenie, redukcji kosztów energii, redukcji kosztów internetu, telefonii stacjonarnej i mobilnej,
- spłaty zaciągniętych zobowiązań zgodnie z podpisaną umową i nie zadłużania się ponownego,
- realnego planowania dochodów i wydatków Powiatu, które umożliwiłoby efektywne i zgodne z przepisami prawa realizowanie zadań ustawowych jednostki samorządu terytorialnego oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych,
- znacznego obniżenia kosztów funkcjonowania jednostek organizacyjnych Powiatu oraz obniżenie kosztów funkcjonowania administracji samorządowej (przede wszystkim związanych z wynagrodzeniami),
- stałego monitorowanie długu Powiatu i związanego z nim wskaźnika ustawowego, określonego w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
- bezwzględного przestrzegania w latach spłaty pożyczki norm prawnych zawartych w art. 224 ustawy o finansach publicznych,
- zachowania przez Powiat na koniec okresu spłaty pożyczki wskaźników zawartych w art. 242 i art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
- planowania wydatków inwestycyjnych z uwzględnieniem możliwości finansowych budżetu oraz ich celowości, efektywności i gospodarności,
- bezwzględного przestrzegania i kontynuowania wdrożonych procedur mających na celu racjonalizację wydatków budżetowych i utrzymanie płynności finansowej Powiatu.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji uchwały.

Od uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje również, że stosownie do przepisów art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, opinia zawarta w treści niniejszej uchwały winna być opublikowana przez gminę, w terminie siedmiu dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby

Obrachunkowej w Zielonej Górze, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej

**Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
Iwona Porowska**