

UCHWAŁA NR 564/2021
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 25 listopada 2021 r.

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z uzasadnieniem Powiatu Gorzowskiego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wyznaczony Zarządzeniem Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w osobach:

1. Iwona Porowska - przewodnicząca
2. Lidia Jaworska - członek
3. Marek Lewandowski - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art.19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz.2137 ze zm.), po zbadaniu przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z uzasadnieniem **Powiatu Gorzowskiego,**

postanawia
zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Zarząd Powiatu Gorzowskiego projekt uchwały budżetowej Powiatu na 2022 r. wraz z uzasadnieniem.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony przez Zarząd Powiatu Gorzowskiego projekt uchwały budżetowej na 2022 r. wraz z uzasadnieniem.

Zarząd Powiatu Gorzowskiego wraz z projektem uchwały budżetowej przedłożył uzasadnienie do projektu uchwały określone w uchwale organu stanowiącego, zgodnie z art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.).

Dochody budżetowe zostały określone zgodnie z obowiązującą klasyfikacją budżetową w pełnej szczegółowości klasyfikacyjnej obejmującej działy, rozdziały, paragrafy z podziałem na dochody majątkowe i bieżące.

Wydatki budżetowe zaplanowano również w pełnej szczegółowości klasyfikacyjnej, w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej z podziałem na wydatki bieżące i wydatki majątkowe.

Projekt budżetu na rok 2022 r. zakłada dochody w łącznej wysokości 118.887.381 zł, wydatki w łącznej kwocie 143.197.352 zł.

Dochody bieżące zaplanowano w kwocie niższej niż wydatki bieżące, ale zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 7.313.161 zł co oznacza, że relacja wynikająca z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych po stronie planu jest zachowana.

Projekt uchwały budżetowej na 2022 zakłada budżet deficytowy. Planowany deficyt w kwocie 24.309.971 zł prognozuje się pokryć przychodami pochodzącymi z tytułu wolnych środków w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 7.213.161 zł oraz przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na

rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 17.096.810 zł. Skład Orzekający wskazuje jednocześnie, iż kwotę wolnych środków pozostającą do dyspozycji Powiatu Gorzowskiego będzie można zweryfikować po otrzymaniu sprawozdawczości budżetowej i finansowej za rok 2021.

Zaplanowano przychody i rozchody budżetu. Ustalono również wydatki na obsługę długu w wysokości 2.033.011 zł.

Projekt uchwały budżetowej zawiera planowane wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Projekt uchwały budżetowej zawiera elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały budżetowej zawiera również upoważnienia dla Zarządu Powiatu.

Załączniki do projektu uchwały budżetowej zostały określone zgodnie z art. 214 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i obejmują zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Powiatu Gorzowskiego.

Ustalono plan dochodów i wydatków związanych: z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, z zakresu administracji rządowej wykonywanych na podstawie porozumień z organami tej administracji oraz z realizacją zadań wykonywanych na podstawie umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

Prawidłowo określono rezerwy ogólną i celowe, w tym na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, iż Powiat Gorzowski otrzymał pożyczkę z budżetu państwa w trybie art. 224 ustawy o finansach publicznych, która jest spłacana od roku 2019, a odsetki zaplanowane są w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022 oraz w latach spłaty ww. zobowiązania (umowa z dnia 7 lipca 2015 r.).

Skład Orzekający w związku z powyższym w dalszym ciągu wskazuje na konieczność:

- realizacji postanowień ww. umowy z dnia 7 lipca 2015 r. zawartej pomiędzy Skarbem Państwa reprezentowanym przez Ministra Finansów, a Powiatem Gorzowskim,
- realizacji postanowień przyjętego uchwałą nr 40/VII/2015 z dnia 7 maja 2015 r. „Program Postępowania Ostrożnościowego dla Powiatu Gorzowskiego na lata 2015-2044”, obejmującego działania oszczędnościowe zmierzające do wygenerowania oszczędności z tytułu wydatków: na wynagrodzenia osobowe i pochodne od wynagrodzeń, ograniczenia remontów, redukcji współfinansowania jednostek powiatowych, redukcji wydatków na materiały i wyposażenie, redukcji kosztów energii, redukcji kosztów internetu, telefonii stacjonarnej i mobilnej.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje ponownie na obligatoryjną konieczność zawarcia porozumienia w sprawie prowadzenia powiatowej biblioteki. Zgodnie bowiem z art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 1479) powiat organizuje i prowadzi co najmniej jedną powiatową bibliotekę publiczną. Zadania powiatowej biblioteki publicznej może wykonywać, na podstawie porozumienia wojewódzka lub gminna biblioteka publiczna działająca i mająca swoją siedzibę na obszarze powiatu. Biblioteka prowadzona przez powiat winna mieć status instytucji kultury, stosownie do art. 2, art. 9 ust. 1 i art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 194) oraz art. 18 ustawy o bibliotekach.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Powiatowi przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Iwona Porowska