

Załącznik

do uchwały nr 53/X/2015

Rady Powiatu Gorzowskiego

z dnia 30 września 2015 r.

**POWIATOWY PROGRAM**  
**ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI ORAZ PORZĄDKU**  
**PUBLICZNEGO I BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI**  
**NA LATA 2015 – 2020**  
**DLA POWIATU GORZOWSKIEGO**



## SPIS TREŚCI

1. WSTĘP .....	3
2. CELE PROGRAMU .....	3
3. PODMIOTY ZAANGAŻOWANE W REALIZACJĘ PROGRAMU	3
4. FINANSOWANIE PROGRAMU .....	4
5. MONITOROWANIE I OCENA REALIZACJI PROGRAMU .....	4
6. REALIZACJA PROGRAMU – OBSZARY DZIAŁANIA .....	5
6.1. Bezpieczeństwo w miejscach publicznych i w miejscu zamieszkania .....	5
6.2. Przemoc w rodzinie .....	7
6.3. Bezpieczeństwo w szkole, demoralizacja i przestępczość nieletnich .....	8
6.4. Bezpieczeństwo w ruchu drogowym .....	10
6.5. Ochrona dziedzictwa narodowego .....	11

## 1. WSTĘP

Zgodnie z ustawą o samorządzie powiatowym z dnia 5 czerwca 1998 r. art. 38a, 38b, (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r. poz. 1445 ) powiat wykonuje zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, ochrony przeciwpożarowej, ochrony przeciwpożarowej i zapobiegania innym nadzwyczajnym zagrożeniom życia i zdrowia ludzi oraz środowiska. W celu realizacji zadań starosty w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawach w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, zgodnie z art. 38 a ust. 1 powyższej ustawy, została powołana przez Starostę Gorzowskiego Komisja Bezpieczeństwa i Porządku. Jednym z zadań Komisji jest przygotowanie projektu *powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli*, co stanowi wypełnienie zapisu art. 38a ust. 2 pkt 3 ww. ustawy.

Uchwalanie *powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli* należy do wyłącznej kompetencji rady powiatu zgodnie z art. 12 pkt 9b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym.

Przygotowany przez Komisję Bezpieczeństwa i Porządku „*Powiatowy Program Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli na lata 2015 – 2020 dla Powiatu Gorzowskiego*”, zwany dalej *Programem* wpisuje się w treść *Rządowego Programu Ograniczania Przestępczości i Aspołecznych Zachowań „Razem Bezpieczniej”* i jest kolejną kontynuacją poprzednich *programów zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli dla powiatu gorzowskiego*. Doświadczenia lat ubiegłych pozwalają uznać dotychczasowe działania za skuteczne, co znajdowało wyraz w corocznych, dokonywanych przez Radę Powiatu, pozytywnych ocenach stanu bezpieczeństwa w powiecie. Program ma charakter uniwersalny, integruje instytucje odpowiedzialne za problem szeroko rozumianego bezpieczeństwa, jednocześnie nie ingerując w suwerenność poszczególnych służb, inspekcji, straży, instytucji lokalnych oraz innych podmiotów. Zadania są ogólne, wykonawcy mogą samodzielnie, adekwatnie do swoich możliwości i w porozumieniu z pozostałymi podmiotami, opracowywać sposoby realizacji poszczególnych zadań wskazanych w *Programie*.

## 2. CELE PROGRAMU

Głównymi celami „*Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli na lata 2015 – 2020 dla Powiatu Gorzowskiego*” są:

- wzrost poczucia bezpieczeństwa wśród mieszkańców powiatu gorzowskiego,
- wzrost realnego bezpieczeństwa mieszkańców i innych osób przebywających na terenie powiatu gorzowskiego,
- zapobieganie przestępczości i aspołecznym zachowaniom poprzez m.in. zwalczanie chuligaństwa i wandalizmu, przestępstw i wykroczeń, które godzą w środowisko naturalne, estetykę miejsc publicznych oraz miejsc zamieszkania,
- dbanie o dobry wizerunek służb działających na rzecz poprawy bezpieczeństwa i porządku publicznego.

## 3. PODMIOTY ZAANGAŻOWANE W REALIZACJĘ PROGRAMU

Koordynatorem realizacji „*Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli na lata 2015 – 2020 dla Powiatu Gorzowskiego*” jest Starosta Gorzowski i działająca pod jego przewodnictwem Komisja Bezpieczeństwa i Porządku.

W realizacji *Programu* uczestniczą samorzady lokalne, instytucje, powiatowe służby, inspekcje i straże, organizacje pozarządowe funkcjonujące na terenie powiatu gorzowskiego, które w ramach swoich ustawowych i statutowych zadań działają na rzecz szeroko pojętego bezpieczeństwa obywateli: Komenda Miejska Policji w Gorzowie Wlkp., Komenda Miejska

Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wlkp., Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Gorzowie Wlkp., Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Gorzowie Wlkp., Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlany w Gorzowie Wlkp., Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Gorzowie Wlkp., Powiatowy Urząd Pracy w Gorzowie Wlkp., Starostwo Powiatowe w Gorzowie Wlkp. w szczególności Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego, Referat ds. Komunikacji Społecznej, Wydział Dróg Powiatowych, Wydział Rozwoju i Spraw Społecznych, Zespół Szkół w Kostrzynie nad Odrą, Specjalny Ośrodek Szkolno - Wychowawczy w Lipkach Wielkich, Poradnia Psychologiczno - Pedagogiczna nr 1 w Gorzowie Wlkp., Poradnia Psychologiczno - Pedagogiczna w Kostrzynie nad Odrą, Domy Pomocy Społecznej w Kostrzynie nad Odrą i Kamieniu Wielkim, samorządy gminne (w tym m.in.: Ośrodki Pomocy Społecznej, jednostki Ochotniczej Straży Pożarnej, gminne komisje ds. rozwiązywania problemów alkoholowych, gminne zespoły interdyscyplinarne ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie, szkoły), „Nowy Szpital” w Kostrzynie nad Odrą Sp. z o. o., media lokalne oraz organizacje pozarządowe mające w swych statutach zadania przeciwdziałania patologiom społecznym, promowanie zdrowego stylu życia, wychowanie dzieci i młodzieży, działania na rzecz ratownictwa oraz bezpieczeństwa publicznego.

#### **4. FINANSOWANIE PROGRAMU**

Finansowanie *Programu* oparto na środkach własnych podmiotów realizujących poszczególne zadania. Jest to ściśle związane z obowiązkami i kompetencjami tych podmiotów, uwzględniając faktyczne możliwości finansowania realizacji poszczególnych zadań.

#### **5. MONITOROWANIE I OCENA REALIZACJI PROGRAMU**

Bazę służącą realizacji „*Powiatowego Programu Zapobiegania Przemocy oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli na lata 2015 – 2020 dla Powiatu Gorzowskiego*” stanowią regularne i specjalistyczne działania prowadzone przez powiatowe służby, inspekcje i straże, jednostki organizacyjne powiatu, samorządy gminne a także organizacje pozarządowe mające w swych statutach zadania przeciwdziałania patologiom społecznym, promowanie zdrowego stylu życia, wychowanie dzieci i młodzieży, działania na rzecz ratownictwa oraz bezpieczeństwa publicznego.

Ze względu na duży zakres przedsięwzięć zawartych w *Programie* oraz ich długofalowość *Program* należy traktować jako zadanie ciągłe, rozłożone na kolejne lata.

Oceny wykonawstwa zadań ujętych w *Programie* będą dokonywane na posiedzeniach Komisji Bezpieczeństwa i Porządku. Co najmniej raz w roku podmioty odpowiedzialne za realizację *Programu* przedstawią Komisji Bezpieczeństwa i Porządku informację o zrealizowanych zadaniach i planowanych zamierzeniach.

Realizacja *Programu* za dany rok ujmowana będzie w corocznym sprawozdaniu z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku, które jest przedkładane Radzie Powiatu do 31 stycznia każdego roku.

W związku ze wzrastającą dynamiką powstania coraz to nowych zagrożeń, zadania zawarte w *Programie* będą na bieżąco monitorowane i w razie potrzeby aktualizowane.

#### **6. REALIZACJA PROGRAMU**

Osiągnięcie celów *Programu* odbywa się poprzez realizację zadań wskazanych w poniższych obszarach działania:

- 6.1. Bezpieczeństwo w miejscach publicznych i w miejscu zamieszkania.
- 6.2. Przemoc w rodzinie.
- 6.3. Bezpieczeństwo w szkole, demoralizacja i przestępczość nieletnich.
- 6.4. Bezpieczeństwo w ruchu drogowym.
- 6.5. Ochrona dziedzictwa narodowego.

## 6.1. BEZPIECZEŃSTWO W MIEJSCACH PUBLICZNYCH I W MIEJSCU ZAMIESZKANIA

Lp.	Zadania do realizacji	Organy, podmioty, instytucje realizujące zadania
1	2	
1.	Analiza bezpieczeństwa pod względem zagrożeń, analiza przestępczości na terenie powiatu gorzowskiego.	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Starosta Gorzowski</li> <li>– Komenda Miejska Policji w Gorzowie Wlkp.</li> <li>– Komenda Miejska Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wlkp.</li> <li>– Powiatowa Stacja Sanitarno – Epidemiologiczna w Gorzowie Wlkp.</li> <li>– Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Gorzowie Wlkp.</li> <li>– samorządy gminne</li> <li>– Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Gorzowie Wlkp.</li> <li>– Powiatowy Urząd Pracy w Gorzowie Wlkp.</li> <li>– Starostwo Powiatowe w Gorzowie Wlkp. w tym: Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego, Referat Komunikacji Społecznej, Wydział Dróg</li> <li>– „Nowy Szpital” w Kostrzynie nad Odrą Sp. z o. o.</li> </ul>
2.	Monitorowanie zagrożeń związanych z organizacją imprez masowych oraz ich zabezpieczanie.	
3.	Prowadzenie analizy zdarzeń na terenie powiatu i kierowanie patroli policyjnych w rejony najbardziej zagrożone wykroczeniami i przestępczością.	
4.	Upowszechnienie informacji na temat możliwości kontaktu z dzielnicowym bądź właściwą jednostką Policji. Propagowanie numerów alarmowych: 112, 997, 998, 999.	
5.	Promowanie bezpiecznych zachowań, przedstawianie na imprezach kulturalno-oświatowych treści profilaktycznych.	
6.	Organizowanie ze społecznością lokalną spotkań, debat mających na celu: analizę stanu bezpieczeństwa, wspólne wypracowanie lokalnych rozwiązań służących poprawie bezpieczeństwa i eliminacji zagrożeń, naukę bezpiecznych zachowań, a także sposobów przeciwdziałania aktom wandalizmu i zachowaniom chuligańskim.	
7.	Podjęcie systematycznej kontroli lokali gastronomicznych, punktów sprzedaży alkoholu pod względem: posiadania zezwolenia na sprzedaż alkoholu, spełniania norm sanitarno-epidemiologicznych i budowlanych.	
8.	Promowanie rozwiązań zwiększających bezpieczeństwo przestrzeni publicznych, promowanie bezpiecznej architektury, oświetlenia, oznakowania informacyjnego, instalowania monitoringu wizyjnego.	
9.	Kontrola przestrzegania przepisów przeciwpożarowych w obiektach użyteczności publicznej oraz terenach leśnych.	
10.	Zapewnienie bezpieczeństwa i porządku uczestnikom wycieczek letniego i zimowego.	
11.	Prowadzenie działań informacyjno – edukacyjnych skierowanych do mieszkańców o możliwych zagrożeniach i ich unikaniu (edukacja dla bezpieczeństwa).	
12.	Promowanie i upowszechnianie działań dotyczących szeroko rozumianego bezpieczeństwa seniorów.	

13.	Upowszechnianie wiedzy dotyczącej udzielania pierwszej pomocy medycznej.	– zarządcy dróg
14.	Organizacja ćwiczeń, szkoleń z zakresu reagowania na zagrożenia.	
15.	Zapewnienie bezpieczeństwa sanitarnego i weterynaryjnego na terenie powiatu.	
16.	Podejmowanie działań w odniesieniu do zwierząt bezdomnych – w szczególności niebezpiecznych dla otoczenia.	
17.	Aktywizacja zawodowa osób bezrobotnych, w tym osób posiadających dozór elektroniczny – odbywających karę pozbawienia wolności poza zakładem karnym oraz osób bezrobotnych, którzy po odbyciu kary pozbawienia wolności nie podjęli zatrudnienia.	

## 6.2. PRZEMOC W RODZINIE

Lp.	Zadania do realizacji	Organy, podmioty, instytucje realizujące zadania
1	2	
1.	Diagnozowanie zjawiska przemocy w rodzinie.	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Gorzowie Wlkp.</li> <li>– Komenda Miejska Policji w Gorzowie Wlkp.</li> <li>– Starostwo Powiatowe w Gorzowie Wlkp., w tym: Referat Komunikacji Społecznej</li> <li>– samorządy gminne</li> <li>– Poradnie Psychologiczno – Pedagogiczne nr 1 w Gorzowie Wlkp. i w Kostrzynie nad Odrą</li> <li>– Zespół Szkół w Kostrzynie nad Odrą</li> <li>– Specjalny Ośrodek Szkolno - Wychowawczy w Lipkach Wielkich</li> <li>– Prokuratura Rejonowa w Gorzowie Wlkp.</li> <li>– media</li> <li>– organizacje pozarządowe</li> </ul>
2.	Działanie gminnych zespołów interdyscyplinarnych ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie.	
3.	Promowanie odpowiednich wzorców życia rodzinnego opartych na wzajemnej pomocy, szacunku, partnerstwie, umiejętności rozwiązywania konfliktów bez przemocy itp.	
4.	Zwiększenie skuteczności działań związanych z realizacją procedury „Niebieskiej Karty” oraz doskonalenie zasad współdziałania i wymiany informacji instytucji i organizacji społecznych świadczących pomoc prawną, psychologiczną i socjalną dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie.	
5.	Edukowanie osób dotkniętych przemocą w rodzinie w zakresie procedury prawnej.	
6.	Podejmowanie działań profilaktycznych poprzez propagowanie wiedzy i umiejętności potrzebnych sobie do radzenia z trudnymi sytuacjami życiowymi.	
7.	Prowadzenie działań zmierzających do podniesienia kwalifikacji osób pracujących nad ograniczeniem zjawiska przemocy w rodzinie poprzez organizowanie szkoleń tematycznych, konferencji, itp.	
8.	Realizacja programów oddziaływań korekcyjno – edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie.	
9.	Prowadzenie systemów wsparcia i poradnictwa terapeutycznego dla osób uzależnionych i bliskich osób uzależnionych.	
10.	Wspieranie lokalnych inicjatyw społecznych na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie.	
11.	Propagowanie telefonów zaufania.	
12.	Prowadzenie kampanii informacyjnej na temat przemocy (na stronach internetowych, w lokalnej prasie, propagowanie ulotek, plakatów).	

### 6.3. Obszar działania: BEZPIECZEŃSTWO W SZKOLE, DEMORALIZACJA I PRZESTĘPCZOŚĆ NIELETNICH

Lp.	Zadania do realizacji	Organy, podmioty, instytucje realizujące zadania
1	2	
1.	Analiza problemów bezpieczeństwa i zagrożeń w szkołach oraz w ich otoczeniu.	– Zespół Szkół w Kostrzynie nad Odrą
2.	Analizowanie zjawiska niedostosowania społecznego wśród dzieci i młodzieży, wpływającego na stan bezpieczeństwa i porządku publicznego.	– Specjalny Ośrodek Szkolno - Wychowawczy w Lipkach Wielkich
3.	Ograniczenie liczby przestępstw i wykroczeń w szkołach oraz w ich otoczeniu.	– Komenda Miejska Policji w Gorzowie Wlkp.
4.	Podnoszenie poziomu współpracy pomiędzy dyrekcją, nauczycielami, rodzicami, uczniami a policją i strażą w zakresie bezpieczeństwa w szkołach.	– Poradnia Psychologiczno - Pedagogiczna nr 1 w Gorzowie Wlkp. i w Kostrzynie nad Odrą
5.	Wykorzystanie monitoringu wizyjnego dla poprawy bezpieczeństwa w szkołach.	– Starostwo Powiatowe w Gorzowie Wlkp. w tym Wydział Rozwoju i Spraw Społecznych, Referat Komunikacji Społecznej
6.	Współpraca policji z pedagogami, nauczycielami oraz instytucjami i organizacjami społecznymi w celu zapobiegania demoralizacji oraz przestępczości nieletnich, a także podejmowania działań na rzecz małoletnich zaniedbanych opiekuńczo i wychowawczo.	– samorządy gminne
7.	Organizowanie pogadarek na zajęciach szkolnych na temat bezpieczeństwa, odpowiedzialności prawnej nieletnich wynikających z przestępczości i demoralizacji, cyberprzemocy, profilaktyki alkoholowej i narkotykowej, aspektów prawnych narkomanii, handlu ludźmi, a także zjawiska przemocy rówieśniczej i domowej.	– Komenda Miejska Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wlkp.
8.	Upowszechnianie w szkołach programów profilaktycznych ukierunkowanych na wyeliminowanie agresywnych zachowań, używania substancji psychoaktywnych (alkohol, narkotyki, dopalacze), uzależnień od internetu.	– Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Gorzowie Wlkp.
9.	Przeprowadzanie z nieletnimi zagrożonymi demoralizacją w obecności rodzica/opiekuna prawnego rozmów profilaktyczno - ostrzegawczych, informowanie Sądu Rodzinnego o nieletnich zagrożonych demoralizacją lub przestępczością, informowanie rodziców/prawnych opiekunów nieletniego o przypadku legitymowania go przez Policję w porze nocnej oraz w sytuacji, w której mógł stać się ofiarą lub sprawcą przestępstwa.	– media lokalne
10.	Realizacja edukacji dla bezpieczeństwa w szkołach ze szczególnym uwzględnieniem zasad udzielania pierwszej pomocy i przepisów BHP.	– organizacje pozarządowe



11.	Przeprowadzanie próbnych ewakuacji szkół.	
12.	Zapewnienie właściwych warunków sanitarno-higienicznych i właściwej jakości żywienia dzieci i młodzieży w szkołach, placówkach oświatowych, wychowania i opieki oraz w placówkach wypoczynku letniego i zimowego.	
13.	Organizowanie zajęć pozalekcyjnych, będących alternatywną formą spędzania czasu wolnego m.in. poprzez wykorzystanie istniejącej bazy sportowo - rekreacyjnej, organizację imprez sportowo - turystycznych, uroczystości środowiskowych, kulturalnych, itp.	
14.	Wykorzystywanie środków masowego przekazu (strony internetowe, prasa lokalna) do promowania prospołecznych wzorców zachowań.	

#### 6.4. Obszar działania: BEZPIECZEŃSTWO W RUCHU DROGOWYM

Lp.	Zadania do realizacji	Organy, podmioty, instytucje realizujące zadania
1	2	
1.	Prowadzenie działań zmierzających do eliminowania osób nietrzeźwych lub będących pod wpływem środków psychoaktywnych z ruchu drogowego, intensyfikacja kontroli prędkości pojazdów.	– Komenda Miejska Policji w Gorzowie Wlkp.
2.	Edukowanie uczestników ruchu drogowego poprzez organizowanie konkursów, prowadzenie pogadarek i prelekcji, zarówno dla dzieci, młodzieży jak i osób dorosłych.	– Starosta Gorzowski
3.	Promowanie elementów odblaskowych dla pieszych i rowerzystów.	– Starostwo Powiatowe w Gorzowie w Wlkp., w tym Wydział Dróg Powiatowych, Wydział Rozwoju i Spraw Społecznych, Referat Komunikacji Społecznej
4.	Prowadzenie zintensyfikowanych działań związanych z kontrolą stanu technicznego pojazdów, w tym kontrole stanu technicznego autobusów przewożących dzieci.	
5.	Prowadzenie działań na rzecz poprawy stanu technicznego dróg i poboczy na terenie powiatu.	
6.	Właściwa organizacja ruchu na drogach, oznakowanie oraz bieżąca wymiana zniszczonych lub zdewastowanych znaków drogowych.	– Komenda Miejska Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wlkp.
7.	Upowszechnianie zasad ratownictwa drogowego oraz z zakresu udzielania pierwszej pomocy.	– samorządy gminne
8.	Promowanie działań na rzecz bezpieczeństwa w ruchu drogowym.	– zarządcy dróg – dyrektorzy szkół

### 6.5. Obszar działania: OCHRONA DZIEDZICTWA NARODOWEGO

Lp.	Zadania do realizacji	Organy, podmioty, instytucje realizujące zadania
1	2	
1.	Podejmowanie inicjatyw w celu ochrony zabytków zlokalizowanych na terenie powiatu (np. prowadzenie kontroli).	– Starostwo Powiatowe w Gorzowie Wlkp.
2.	Zapobieganie zniszczeniu i dewastacjom dóbr kultury poprzez ściganie sprawców przestępstw o charakterze chuligańskim.	– Dom Pomocy Społecznej w Kamieniu Wielkim
3.	Upowszechnianie nowoczesnych technicznych środków zabezpieczeń zabytków (np. monitoring) na wypadek różnych zdarzeń (klęska żywiołowa, przestępcza działalność człowieka).	– Komenda Miejska Policji Gorzowie Wlkp.
4.	Edukacja dzieci i młodzieży mająca na celu wzmocnienie poczucia tożsamości i odpowiedzialności za stan dziedzictwa narodowego.	– samorządy gminne – Komenda Miejska Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wlkp. – dyrektorzy szkół – lokalne media