

**Uchwała Nr 268/LI/2022**  
**Rady Powiatu Gorzowskiego**  
**z dnia 26 października 2022 r.**

**w sprawie przekazania odpowiedzi na skargę z dnia 23 września 2022 r. Pani Magdaleny Pędziwiatr pełniącej funkcję Starosty Gorzowskiego na uchwałę nr 246/XLVII/2022 Rady Powiatu Gorzowskiego z dnia 20 czerwca 2022 r. w sprawie nieudzielenia wotum zaufania Zarządowi Powiatu Gorzowskiego za 2021 rok do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp.**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1526) w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 329 ze zm.) Rada Powiatu Gorzowskiego uchwala, co następuje:

§1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. skargę z dnia 23 września 2022 r. Pani Magdaleny Pędziwiatr **pełniącej funkcję Starosty Gorzowskiego** na uchwałę nr 246/XLVII/2022 Rady Powiatu Gorzowskiego z dnia 20 czerwca 2022 r. w sprawie nieudzielenia wotum zaufania Zarządowi Powiatu Gorzowskiego za 2021 rok wraz z odpowiedzią na skargę.

§2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w §1 zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§3. Do przekazania skargi wraz z odpowiedzią na nią, podejmowania wszelkich czynności w toku postępowania oraz reprezentowania Rady Powiatu Gorzowskiego upoważnia się Przewodniczącą Rady Powiatu Gorzowskiego.

§4. Przewodniczący Rady Powiatu Gorzowskiego celem realizacji uchwały może ustanawiać pełnomocników procesowych w osobie adwokata lub radcy prawnego.

§5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu

Grzegorz Zapytowski



Załącznik do Uchwały Nr 268/LI/2022  
Rady Powiatu Gorzowskiego  
z dnia 26 października 2022 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Gorzowie Wlkp.  
ul. Dąbrowskiego 13, 66-400 Gorzów Wlkp.**

**Skarżący:** Magdalena Pędziwiatr  
ul. Oliwkowa 1, 66-415 Santocko  
**pełniąca funkcję Starosty Gorzowskiego**

**Strona Przeciwna:** Rada Powiatu Gorzowskiego  
ul. Józefa Pankiewicza 5-7, 66-400 Gorzów Wlkp.

Odpowiedź na skargę Pani Magdaleny Pędziwiatr **pełniącej funkcję Starosty Gorzowskiego** do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. z dnia 23 września 2022 r. na uchwałę nr 246/XLVII/2022 Rady Powiatu Gorzowskiego z dnia 20 czerwca 2022 r. w sprawie nieudzielenia wotum zaufania Zarządowi Powiatu Gorzowskiego za 2021 rok, jako podjętej z rażącym naruszeniem prawa.

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 329 ze zm.) Rada Powiatu Gorzowskiego wraz z przekazaniem skargi na uchwałę nr 246/XLVII/2022 Rady Powiatu Gorzowskiego z dnia 20 czerwca 2022 r. w sprawie nieudzielenia wotum zaufania Zarządowi Powiatu Gorzowskiego za 2021 rok, jako podjętą z rażącym naruszeniem prawa składa niniejszą odpowiedź na skargę i wnosi o oddalenie skargi w całości jako bezzasadnej.

#### **UZASADNIENIE**

Pani Magdalena Pędziwiatr **pełniąca funkcję Starosty Gorzowskiego** pismem z dnia 23 września 2022 r. wniosła w dniu 26.09.2022 r. do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. skargę na uchwałę nr 246/XLVII/2022 Rady Powiatu Gorzowskiego z dnia 20 czerwca 2022 r. w sprawie nieudzielenia wotum zaufania Zarządowi Powiatu Gorzowskiego za 2021 rok. Skarga z załącznikami (2 egzemplarze) stanowi załącznik nr 1 do niniejszej odpowiedzi.

Jako podstawę skargi skarżąca wskazała rażące naruszenie prawa tj. przepisów art. 30a ust. 4 i ust. 9 ustawy o samorządzie powiatowym, bowiem uchwałę podjęto bez:

1. przeprowadzenia merytorycznej debaty nad raportem o stanie Powiatu Gorzowskiego
  2. zgłoszenia ze strony radnych jakichkolwiek zastrzeżeń czy krytycznych uwag
  3. merytorycznego uzasadnienia dla podjęcia uchwały o nieudzieleniu wotum zaufania
- i wniosła o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały i zasądzenie od organu na jej rzecz zwrotu kosztów.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wlkp. pismem nr II DK/Go 70/22 z dnia 27 września 2022 r. przesłał do Rady Powiatu Gorzowskiego przedmiotową skargę celem

udzielenia odpowiedzi i odesłania jej do sądu wraz z aktami administracyjnymi sprawy (data wpływu do biura Rady Powiatu Gorzowskiego (28.09.2022 r.).

Rada Powiatu Gorzowskiego udzielając odpowiedzi na wniesioną skargę stwierdza, że jest ona bezzasadna i winna ulec oddaleniu w całości z powodów opisanych poniżej.

Zgodnie z art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, Zarząd powiatu co roku do dnia 31 maja przedstawia radzie powiatu raport o stanie powiatu. Stosownie do art. 30a ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym raport obejmuje podsumowanie działalności zarządu powiatu w roku poprzednim, w szczególności realizację polityk, programów i strategii, uchwał rady powiatu i budżetu obywatelskiego.

Raport o stanie Powiatu Gorzowskiego za 2021 rok, który stanowi załącznik nr 2 do niniejszej odpowiedzi przekazany był Radzie Powiatu oraz opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Gorzowie Wlkp. w dniu 23.05.2022 r. pod adresem: [https://bip.powiatgorzowski.pl/271/Raport\\_o\\_stanie\\_Powiatu/](https://bip.powiatgorzowski.pl/271/Raport_o_stanie_Powiatu/)

Należy zauważyć, iż zgodnie z art. 12 pkt 6a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym do wyłącznej właściwości Rady Powiatu należy rozpatrywanie raportu o stanie powiatu.

Stosownie do art. 30a ust. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, Rada Powiatu rozpatruje raport podczas sesji, na której podejmowana jest uchwała rady powiatu w sprawie udzielenia lub nieudzielenia zarządowi absolutorium. Raport jest rozpatrywany w pierwszej kolejności. Nad przedstawionym raportem o stanie powiatu przeprowadza się debatę. Zgodnie z art. 30a ust. 5 w/w ustawy w debacie nad raportem o stanie powiatu radni zabierają głos bez ograniczeń czasowych. Natomiast zgodnie z art. 30a ust. 6 tejże ustawy w debacie nad raportem o stanie powiatu głos mogą zabierać także mieszkańcy powiatu. Mieszkaniec, który chciałby zabrać głos składa do przewodniczącego rady pisemne zgłoszenie, poparte podpisami (w przypadku Powiatu Gorzowskiego) jest to co najmniej 150 osób. Takie zgłoszenie składa się najpóźniej w dniu poprzedzającym dzień, na który zwołana została sesja, podczas której ma być przedstawiany raport o stanie powiatu.

Przedmiotowy raport był omawiany najpierw podczas posiedzenia wspólnego komisji stałych Rady Powiatu Gorzowskiego, które odbyło się w dniu 08.06.2022 r., a następnie był procedowany na XLVII sesji Rady Powiatu Gorzowskiego w dniu 20.06.2022 r., w której uczestniczyło 16 z 19 radnych.

W trakcie sesji, Rada Powiatu zapoznała się z przedstawionym przez Zarząd Powiatu raportem o stanie powiatu za 2021 rok.

Przed przystąpieniem do debaty nad raportem, Przewodniczący Rady Powiatu poinformował, że nie otrzymał żadnego wniosku od mieszkańców, którzy by chcieli wziąć udziału w debacie. Zaznaczył także, że w debacie nad raportem o stanie powiatu radni zabierają głos bez ograniczeń czasowych i otworzył debatę zwracając się z prośbą do radnych o zabieranie głosu w debacie. Szczegółowy przebieg debaty nad raportem zawarty został w protokole z XLVII Sesji Rady Powiatu Gorzowskiego, który stanowi załącznik nr 3 do niniejszej odpowiedzi.

Po przeprowadzonej debacie nad raportem przystąpiono do rozpatrzenia projektu uchwały w sprawie udzielenia wotum zaufania Zarządowi Powiatu Gorzowskiego. Przewodniczący Rady Powiatu poinformował, że zgodnie z art. 12 pkt 6a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym do wyłącznej właściwości Rady Powiatu należy podjęcie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia wotum zaufania dla zarządu.

Przypomniał również, że zgodnie z art. 30a ust. 9 w/w ustawy, uchwałą o udzieleniu Zarządowi Powiatu wotum zaufania Rada Powiatu podejmuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady. Niepodjęcie natomiast uchwały o udzieleniu Zarządowi Powiatu wotum zaufania jest równoznaczne z podjęciem uchwały o nieudzieleniu Zarządowi Powiatu wotum zaufania.

Przewodniczący Rady Powiatu odczytał projekt uchwały i otworzył nad nim dyskusję. Radni nie zgłosili, żadnych uwag, więc projekt uchwały został poddany pod głosowanie. W wyniku przeprowadzonego głosowania (6 głosów za, 9 głosów przeciw, 1 głos wstrzymujący się), Rada Powiatu Gorzowskiego nie podjęła uchwały o udzieleniu wotum zaufania Zarządowi Powiatu Gorzowskiego, co było równoznaczne z podjęciem uchwały o nieudzieleniu Zarządowi Powiatu Gorzowskiego wotum zaufania. Uchwała otrzymała nr 246/XLVII/2022. Przedmiotowa uchwała - której treścią jest nieudzielenie Zarządowi Powiatu Gorzowskiego wotum zaufania - zaistniała więc z mocy prawa, na skutek niepodjęcia przez Radę Powiatu Gorzowskiego uchwały w sprawie udzielenia wotum zaufania Zarządowi Powiatu Gorzowskiego za 2021 rok. Przedmiotowa uchwała stanowi **załącznik nr 4** do niniejszej odpowiedzi.

Następnie Przewodniczący Rady Powiatu poinformował, że zgodnie z art. 30a ust. 10 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym nieudzielenie przez Radę Powiatu Gorzowskiego wotum zaufania Zarządowi Powiatu Gorzowskiego jest równoznaczne ze złożeniem wniosku o odwołanie Zarządu. Ponadto oznajmił, iż z uwagi na fakt, że Rada Powiatu Gorzowskiego nie udzieliła wotum zaufania Zarządowi Powiatu Gorzowskiego, stosownie art. 30a ust. 11 tejże ustawy Rada Powiatu rozpoznaje sprawę odwołania Zarządu na sesji zwołanej nie wcześniej niż po upływie 14 dni od podjęcia uchwały w sprawie nieudzielenia Zarządowi wotum zaufania.

Zgodnie z art. 78 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym Starosta zobowiązana była do przedłożenia organowi nadzoru przedmiotowej uchwały w ciągu 7 dni od daty jej podjęcia. Uchwała przekazana została do Nadzoru Wojewody w dniu 27.06.2022 r. za pośrednictwem ePUAP.

Organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia jej doręczenia stosownie do art. 79 w/w ustawy orzeka o nieważności uchwały w całości lub części. W dniu 25.07.2022 r. t.j. przed upływem 30 dni, o których mowa powyżej, Starosta za pośrednictwem ePUAP zwróciła się do organu nadzoru z zapytaniem, czy uchwała nr 246/XLVII/2022 o nieudzieleniu Zarządowi Powiatu Gorzowskiego wotum zaufania została podjęta zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Pismo Starosty stanowi **załącznik nr 5** do niniejszej odpowiedzi. Organ nadzoru w piśmie nr NK-I.40.53.2022.AHor z dnia 25.08.2022 r. skierowanym do Starosty Gorzowskiego wyjaśnił, że nie orzekł rozstrzygnięciem nadzorczym o nieważności uchwały nr 246/XLVII/2022. Uznał, że ma ona charakter szczególny, gdyż jej źródłem jest niepodjęcie przez organ stanowiący powiatu innej uchwały. Uchwała posiadała uzasadnienie, w którym nie wskazano co prawda powodów lub przyczyn nieudzielenia wotum zaufania Zarządowi Powiatu Gorzowskiego, ale w ocenie organu nadzoru nie stanowiło to podstaw do stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały. Pismo organu nadzoru nr NK-I.40.53.2022.AHor z dnia 25.08.2022 r. stanowi **załącznik nr 6** do niniejszej odpowiedzi.

Zgodnie z art. 30a ust. 10 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym nieudzielenie przez Radę Powiatu Gorzowskiego wotum zaufania Zarządowi Powiatu Gorzowskiego było równoznaczne ze złożeniem wniosku o odwołanie Zarządu.

Sprawę odwołania Zarządu z przyczyny, o której mowa w art. 30a ust. 10 w/w ustawy Rada Powiatu rozpatrywała na XLIX sesji w dniu 07.09.2022 r., która została zwołana wniosek 5 Radnych Rady Powiatu Gorzowskiego. Wniosek o zwołanie sesji stanowi załącznik nr 7 do niniejszej odpowiedzi. W sesji uczestniczyło 16 z 19 radnych. W trakcie sesji Przewodniczący Rady Powiatu, poinformował, że zgodnie z art. 30a ust. 11 przywołanej powyżej ustawy Rada Powiatu może odwołać zarząd większością co najmniej 3/5 głosów ustawowego składu rady. W przypadku Rady Powiatu Gorzowskiego stanowiło to 12 głosów. Następnie zapoznał radnych z projektem uchwały w sprawie odwołania Zarządu Powiatu Gorzowskiego, odczytał projekt uchwały i otworzył nad nim dyskusję. Radni nie zgłosili, żadnych uwag, więc projekt uchwały został poddany pod głosowanie. W wyniku przeprowadzonego głosowania (5 głosów za, 4 głosy przeciw, 7 głosów wstrzymujących się), Rada Powiatu Gorzowskiego nie podjęła uchwały w sprawie odwołania Zarządu Powiatu Gorzowskiego. Protokół z XLIX Sesji Rady Powiatu Gorzowskiego stanowi załącznik nr 8 do niniejszej odpowiedzi.

Reasumując, przedstawione w skardze zarzuty nie zasługują na uwzględnienie. Debata nad raportem o stanie Powiatu Gorzowskiego została przeprowadzona zgodnie z przepisami ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym. Art. 30a ust. 4 tejże ustawy mówi jedynie o przeprowadzeniu debaty, a nie o jej merytoryce. Fakt, że radni nie zgłosili zastrzeżeń czy uwag do raportu nie może stanowić podstawy do stwierdzenia nieważności uchwały nr 246/XLVII/2022 o nieudzieleniu Zarządowi Powiatu Gorzowskiego wotum zaufania. Uchwała ma bowiem charakter intencyjny. Nie przesądza ona o odwołaniu organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, będąc wyłącznie deklaracją organu stanowiącego tej jednostki w sprawie oceny działalności zarządu powiatu w roku poprzednim, w zakresie określonym w raporcie o stanie powiatu. Należy również zauważyć, że Rada Powiatu nie udzieliła wotum zaufania całemu Zarządowi Powiatu, a nie tylko Pani Magdalenie Pędziwiatr, która piastując stanowisko Starosty Gorzowskiego pełni jednocześnie funkcję przewodniczącego zarządu. Co za tym idzie, nie sposób uznać aby podjęcie uchwały w przedmiocie nieudzielenia Zarządowi Powiatu Gorzowskiego wotum zaufania naruszało interes prawny lub uprawnienie skarżącej będącą Starostą Powiatu.

W dniu 19.10.2022r. skarżąca złożyła w Biurze Rady Powiatu Gorzowskiego oraz w Wojewódzkim Sądzie Administracyjnym w Gorzowie Wlkp. pismo z dnia 10.10.2022 r., w którym wycofała przedmiotową skargę. W/w pismo stanowi załącznik nr 9 do niniejszej odpowiedzi. W dniu 24.10.2022r. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wlkp. przekazał Radzie Powiatu Gorzowskiego pismo skarżącej, o którym mowa powyżej celem dołączenia do jej skargi.

Mając na uwadze powyższe Rada Powiatu wnosi o oddalenie skargi.

Załączniki:

1. Załącznik nr 1: Skarga z załącznikami (2 egz.).
2. Załącznik nr 2: Raport o stanie powiatu gorzowskiego za 2021 rok.
3. Załącznik nr 3: Protokół z XLVII Sesji Rady Powiatu Gorzowskiego z dnia 20.06.2022 r.
4. Załącznik nr 4: Uchwała nr 246/XLVII/2022 Rady Powiatu Gorzowskiego z dnia 20 czerwca 2022 r. w sprawie nieudzielenia wotum zaufania Zarządowi Powiatu Gorzowskiego za 2021 rok.
5. Załącznik nr 5: Pismo Starosty kierowane do organu nadzoru z dnia 25.07.2022 r.
6. Załącznik nr 6: Odpowiedź organu nadzoru z dnia 25.08.2022 r.
7. Załącznik nr 7: Wniosek 5 Radnych Rady Powiatu Gorzowskiego o zwołanie sesji.
8. Załącznik nr 8: Protokół z XLIX Sesji Rady Powiatu Gorzowskiego z dnia 07.09.2022 r.
9. Załącznik nr 9: Pismo skarżącej z dnia 10.10.2022 r. (data wpływu do Biura Rady Powiatu 19.10.2022 r.).