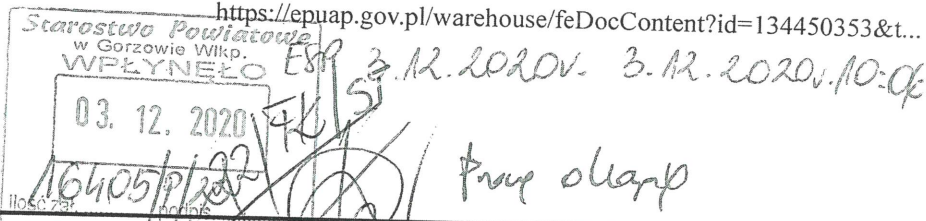


**Dokument elektroniczny**



**Miejsce i data sporządzenia dokumentu**

Zielona Góra 2020-12-03

**Dane nadawcy**

Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze  
65-261 Zielona Góra  
Zielona Góra  
Chmielna 13  
Województwo: lubuskie  
Powiat: zielonogórski  
Gmina: Zielona Góra  
NIP: 9730051210  
Email: zielonagora@rio.gov.pl

**Dane adresata**

Starostwo Powiatowe w Gorzowie Wielkopolskim  
66-400 Gorzów Wlkp.  
Gorzów Wlkp.  
Józefa Pankiewicza 5-7  
Województwo: lubuskie  
Powiat: gorzowski  
Gmina: -  
NIP: 5992461792  
Email: starostwo@powiatgorzowski.pl

**Opinia**

Dotyczy:

**Załączniki:**

1. UCHWALA RIO.II.K.0010.661.2020\_1\_akt.pdf
2. UCHWALA RIO.II.K.0010.661.2020\_2\_akt.zip

**Dokument nie zawiera podpisu**

**Podpis elektroniczny**

**UCHWAŁA NR 661 /2020  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w ZIELONEJ GÓRZE  
z dnia 3 grudnia 2020 r.**

*w sprawie: wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gorzowskiego na lata 2021 – 2042 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2021.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wyznaczony Zarządzeniem Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w osobach:

1. Iwona Porowska - przewodnicząca
2. Lidia Jaworska - członek
3. Marek Lewandowski - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 12 oraz 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) i art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.), po zbadaniu przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gorzowskiego na lata 2021 – 2042 wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2021,

**postanawia**

**zaopiniować pozytywnie z uwagą przedłożony przez Zarząd Powiatu Gorzowskiego projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021– 2042 wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2021.**

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony przez Zarząd Powiatu Gorzowskiego projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019- 2042 wraz z projektem uchwały budżetowej Powiatu na rok 2021.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gorzowskiego został przedstawiony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gorzowskiego spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych oraz zawiera określone dla każdego roku objętego prognozą elementy ujęte w tym przepisie.

Dołączono objaśnienia przyjętych wartości w WPF. WPF zawiera również wykaz przedsięwzięć.

Okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową dotyczy lat 2021-2042.

Wartości przyjęte w 2021 roku w WPF są zgodne z budżetem w zakresie wyniku budżetu, dochodów i wydatków ogółem oraz przychodów, a także obsługi długu.

Wieloletnia Prognoza Finansowa i prognoza kwoty długu Powiatu Gorzowskiego, stanowiąca integralną część tej prognozy obejmuje lata 2021 – 2042.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, iż Powiat Gorzowski otrzymał pożyczkę z budżetu państwa w trybie art. 224 ustawy o finansach publicznych, która jest spłacana od roku 2019. Odsetki zaplanowane są

w projekcie uchwały budżetowej na rok 2021 oraz w latach spłaty ww. zobowiązania (umowa z dnia 7 lipca 2015 r.).

Relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w latach 2023 - 2024 nie jest zachowana, pozostałych latach obowiązywania WPF oraz na koniec roku 2042 relacja jest spełniona.

Niespełnianie tego wskaźnika w ww. latach jest związane z tym, że Powiat Gorzowski otrzymał ww. pożyczkę w trybie art. 224 ustawy o finansach publicznych na spłatę zobowiązań SP ZOZ w Kostrzynie n/O w Likwidacji.

Relacja określona w art. 242 i w art. 243 ustawy o finansach publicznych na koniec roku 2042, w którym Powiat Gorzowski planuje spłatę pożyczki z budżetu państwa jest spełniona.

Zgodnie z prognozą kwoty długu ujętą w WPF (kolumna 6) dług Powiatu na koniec 2021 r. wyniesie 60.046475,55 zł. Obsługa długu w roku 2021 wynosi kwotę 2.128.093 zł. Rozchody budżetu planowane w 2021 r. wynoszą kwotę 2.335.000 zł i w latach spłaty zobowiązań wraz z wydatkami na obsługę długu kształtują się na wysokim poziomie.

Kształtowanie się ww. wskaźnika przedstawia poniższa tabela obejmująca okres do roku 2042:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)	(3-2)	(4-2)
1	2	3	4		
2021	9,03%	16,29%	16,36%	7,26%	7,33%
2022	10,23%	11,95%	12,02%	1,72%	1,79%
2023	10,50%	9,06%	9,13%	-1,44%	-1,37%
2024	10,57%	9,33%	9,33%	-1,24%	X
2025	10,22%	11,05%	11,05%	0,83%	X
2026	9,87%	11,37%	11,40%	1,50%	1,53%
2027	9,29%	10,00%	10,03%	0,71%	0,74%
2028	6,66%	9,94%	9,94%	3,28%	X
2029	6,36%	10,12%	10,12%	3,76%	X
2030	6,07%	9,49%	9,49%	3,42%	X
2031	5,80%	8,85%	8,85%	3,05%	X
2032	5,53%	8,16%	8,16%	2,63%	X
2033	5,28%	7,49%	7,49%	2,21%	X
2034	5,03%	6,83%	6,83%	1,80%	X
2035	4,79%	6,21%	6,21%	1,42%	X
2036	4,56%	5,94%	5,94%	1,38%	X
2037	4,34%	5,67%	5,67%	1,33%	X
2038	4,13%	5,42%	5,42%	1,29%	X
2039	3,92%	5,17%	5,17%	1,25%	X
2040	3,72%	4,94%	4,94%	1,22%	X
2041	3,53%	4,71%	4,71%	1,18%	X
2042	3,05%	4,49%	4,49%	1,44%	X

Skład Orzekający wskazuje, iż Powiat Gorzowski zawarł w dniu 07 lipca 2015r. ze Skarbem Państwa umowę pożyczki z budżetu państwa z przeznaczeniem na spłatę długu SP

ZOZ w Kostrzynie n/O w likwidacji, której spłata została uwzględniona w WPF na lata 2021-2042.

Ponadto Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje ponownie na obligatoryjną konieczność:

- realizacji postanowień umowy z dnia 7 lipca 2015 r. zawartej pomiędzy Skarbem Państwa reprezentowanym przez Ministra Finansów, a Powiatem Gorzowskim,
- realizacji postanowień przyjętego uchwałą nr 40/VII/2015 z dnia 7 maja 2015 r. „Program Postępowania Ostrożnościowego dla Powiatu Gorzowskiego na lata 2015-2044”, obejmującego działania oszczędnościowe zmierzające do wygenerowania oszczędności z tytułu wydatków: na wynagrodzenia osobowe i pochodne od wynagrodzeń, ograniczenia remontów, redukcji współfinansowania jednostek powiatowych, redukcji wydatków na materiały i wyposażenie, redukcji kosztów energii, redukcji kosztów internetu, telefonii stacjonarnej i mobilnej,
- spłaty zaciągniętych zobowiązań zgodnie z podpisaną umową i nie zadłużania się ponownego,
- realnego planowania dochodów i wydatków Powiatu, które umożliwiłoby efektywne i zgodne z przepisami prawa realizowanie zadań ustawowych jednostki samorządu terytorialnego oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych,
- znacznego obniżenia kosztów funkcjonowania jednostek organizacyjnych Powiatu oraz obniżenie kosztów funkcjonowania administracji samorządowej (przede wszystkim związanych z wynagrodzeniami),
- stałego monitorowanie długu Powiatu i związanego z nim wskaźnika ustawowego, określonego w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
- bezwzględnego przestrzegania w latach spłaty pożyczki norm prawnych zawartych w art. 224 ustawy o finansach publicznych,
- zachowania przez Powiat na koniec okresu spłaty pożyczki wskaźników zawartych w art. 242 i art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
- planowania wydatków inwestycyjnych z uwzględnieniem możliwości finansowych budżetu oraz ich celowości, efektywności i gospodarności,
- bezwzględnego przestrzegania i kontynuowania wdrożonych procedur mających na celu racjonalizację wydatków budżetowych i utrzymanie płynności finansowej Powiatu.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wnosi uwagę następującej treści:

w Wieloletniej Prognozie Finansowej, w kolumnie 3.1, w latach 2021-2022 wykazano błędne kwoty „prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczonej na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych” tj.:

- 2021 rok, zamiast 2.335.000 zł winno być 0 zł (budżet deficytowy),
- 2022 rok, zamiast 2.935.000 zł winno być 287.924 zł (kwota winna być zgodna z kol. 3 – wynik budżetu).

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje również, że stosownie do przepisów art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, opinia zawarta w treści niniejszej uchwały winna być opublikowana przez gminę, w terminie siedmiu dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej

**Przewodnicząca  
Składu Orzekającego**

**Iwona Porowska**

**UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia**

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP52223221

**Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie**

Nazwa adresata dokumentu: STAROSTWO POWIATOWE W GORZOWIE WIELKOPOLSKIM

Identyfikator adresata: 23a91cdkus

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

**Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie**

Nazwa nadawcy: REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W ZIELONEJ GÓRZE

Identyfikator nadawcy: 85hh6og1mq

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

**Dane poświadczenia**

Data doręczenia: 2020-12-03T10:06:22.222

Data wytworzenia poświadczenia: 2020-12-03T10:06:22.222

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK75066473

**Dane uzupełniające (opcjonalne)**

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 75066473

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39<sup>1</sup> par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39<sup>1</sup> par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.**Dane dotyczące podpisu**

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-e6443812f85adfa2f3c7516d49ca41d4 :

referencja ID-d515c30b64c133fac0c582f2afd0b8d7 : 661/2020

referencja : #xades-id-9110a79c6508b1d0ee55c5146c487315