

UCHWAŁA Nr 77/XII/2019
RADY POWIATU GORZOWSKIEGO
z dnia 25 listopada 2019 r.

w sprawie ustalenia wysokości opłat i kosztów za usunięcie i przechowywanie pojazdów na 2020 rok.

Na podstawie art. 12 pkt 11 oraz art. 40 ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 511, ze zm.) oraz art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1990, ze zm.), a także Obwieszczenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 1 sierpnia 2019 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2020 r., maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. z 2019 r. poz.735) Rada Powiatu Gorzowskiego uchwała co następuje:

§ 1. Uchwała określa wysokość opłat za usunięcie pojazdów w trybie art. 130a ust. 1 – 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1990, ze zm.) oraz za ich przechowywanie na parkingu strzeżonym w wyznaczonym przez Starostę Gorzowskiego.

§2.1. Ustala się wysokość stawek kwotowych opłat, o których mowa w § 1:

- 1) rower lub motorower:
 - a) za usunięcie – 118 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 15 zł;
- 2) motocykl:
 - a) za usunięcie – 232 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 14 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie do 3,5 t:
 - a) za usunięcie – 425 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 29 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:
 - a) za usunięcie – 628 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 29 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:
 - a) za usunięcie – 887 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 50 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t:
 - a) za usunięcie – 1274 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 57 zł.

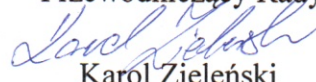
2. Ustala się wysokość stawek kwotowych kosztów, w razie odstąpienia od usunięcia pojazdu, jeżeli wydanie dyspozycji usunięcia pojazdu spowodowało powstanie tych kosztów.

- 1) rower lub motorower – 59,00 zł;
- 2) motocykl – 116,00 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t – 212,50 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t – 314,00 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t – 443,50 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t – 637,00 zł.

§ 3. Wykonanie Uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Gorzowskiego.

§ 4. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego i wchodzi w życie od dnia 1 stycznia 2020 r.

Przewodniczący Rady



Karol Zieleński

Uzasadnienie

Biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań własnych, określonych w art. 130a ust. 1-2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1990, ze zm.) oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu, Rada Powiatu ustala corocznie, w drodze uchwały, wysokość opłat za usunięcie i parkowanie pojazdów na parkingu strzeżonym oraz wysokość kosztów w razie odstąpienia od usunięcia pojazdu, jeżeli wydanie dyspozycji usunięcia pojazdu spowodowało powstanie tych kosztów. Opłaty te stanowią dochód własny powiatu.

Dodatkowo, zgodnie z art. 130a ust. 6c wyżej cytowanej ustawy, na każdy rok kalendarzowy minister właściwy ds. finansów publicznych ogłasza w drodze obwieszczenia w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” maksymalne stawki opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym. Obecnie organ uchwałodawczy winien opierać się na Obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 1 sierpnia 2019 r. (M.P. z 2019 r. poz. 735).

Rada Powiatu Gorzowskiego, podejmując niniejszą uchwałę kierowała się tym samym wyłącznie przesłankami materialnoprawnymi takimi jak: konieczność sprawnej realizacji zadań w zakresie usuwania pojazdów z dróg Powiatu Gorzowskiego i przechowywanie tych pojazdów na parkingu strzeżonym oraz rzeczywistymi kosztami jakie może ponieść organ samorządu, realizując nałożone przez ustawodawcę zadanie. Jednocześnie ustalając wskazane opłaty, organ uchwałodawczy nie przekroczył maksymalnych stawek kwotowych ustalonych w art. 130a ust. 6a p.r.d., które ulegają corocznej zmianie na następny rok kalendarzowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi zmiany cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego.

Jak wynika z treści przytoczonego przepisu art. 130a ust. 6 p.r.d. ustawodawca przyznał radzie powiatu kompetencję prawodawczą, ograniczoną do uwzględnienia dwóch kryteriów, tj. konieczności sprawnej realizacji zadań w zakresie usuwania pojazdów z drogi oraz kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu. Z powyższego wynika, że sposób realizowania upoważnienia ustawowego zdeterminowany jest obowiązkiem wzięcia pod uwagę przez organ uchwałodawczy powiatu powyższych kryteriów (przesłanek materialnoprawnych), przy czym kategoryczne brzmienie art. 130a ust. 6 p.r.d. wskazuje z jednej strony, że żadne inne przesłanki nie mogą determinować sposobu zrealizowania upoważnienia (kompetencji), a z drugiej strony, że wpływ tych przesłanek na ostateczne rozstrzygnięcie wyznaczony jest obowiązkiem ich wzięcia "pod uwagę", co daje organowi pewną elastyczność w kształtowaniu treści uchwały.

Należy podkreślić, iż w obecnej linii orzecznictwa sądowego wyraża się pogląd, że w przypadku drugiego kryterium chodzi o koszty, które są odpowiednikiem cen za usuwanie i przechowywanie pojazdów pobierane przez podmioty świadczące tego rodzaju usługi komercyjne na terenie danego powiatu. Natomiast biorąc pod uwagę w procesie podejmowania uchwały pierwsze kryterium – jak wskazuje się w orzecznictwie - rada powiatu winna przeanalizować jakie działania powinny zostać podjęte, aby realizacja zadania przebiegała sprawnie, bez zbędnej zwłoki, przy zapewnieniu ciągłości usług również w dni ustawowo wolne od pracy, weekendy, święta itp. (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 25 października 2018 r., sygn. akt III SA/Wr 388/18, LEX nr 2576765). Podkreśla się bowiem, że zapewnienie sprawnej realizacji wskazanych zadań wymaga zapewnienia przychodów na takim poziomie, które gwarantowałyby możliwość ciągłej, wprawnej i skutecznej realizacji tych zadań. W konsekwencji w ramach klauzuli "sprawnej realizacji zadań",

o której mowa w art. 130a ust. 6 p.r.d., rada powiatu może dokonać - a w konsekwencji uwzględnić i odzwierciedlić w wysokości uchwalonej stawki - takiej kalkulacji kosztów, które zabezpieczyłyby efektywną (skuteczną) wykonalność przez powiat wskazanych zadań, niezależnie od wzięcia pod uwagę wysokości rzeczywistych kosztów usuwania i przechowywania pojazdów ponoszonych przez powiat na podstawie umów zawartych z podmiotami zewnętrznymi, świadczącymi tego typu usługi komercyjne na terenie danego powiatu. Ten bowiem aspekt opłaty za usunięcie i parkowanie pojazdu mieści się w zakresie drugiego kryterium wskazanego w art. 130a ust. 6 p.r.d. (tj. "kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu"), współkształtującego wysokość ustalanej przez radę powiatu w uchwale ww. opłaty (wyrok WSA w Gdańsku z dnia 11 kwietnia 2019 r. sygn.. akt III SA/Gd 127/19).

Mając na uwadze powyższe, przed ustaleniem wysokości opłat za usunięcie pojazdu z dróg Powiatu Gorzowskiego i jego parkowanie na parkingu strzeżonym, przeprowadzono w pierwszej kolejności rozeznanie rynku. W tym celu wystąpiono, drogą elektroniczną, do siedmiu przedsiębiorców świadczących usługi w zakresie omawianego zagadnienia, z prośbą o udostępnienie kalkulacji kosztów holowania pojazdów oraz ich przechowywania. Otrzymano dwie odpowiedzi, z których obliczono średnią arytmetyczną wysokości stawek kwotowych uzyskanych od przedsiębiorców w odniesieniu do poszczególnych grup pojazdów i zestawiono z obecnie obowiązującymi maksymalnymi stawkami opłat zawartymi w obwieszczeniu, co obrazuje poniższa tabela.

Pojazd	KROK	ZELL	średnia arytmetyczna	Maksymalna stawka opłat obowiązująca w 2020 roku
Motorower/rower	246 zł	350 zł	298 zł	118 zł
Motocykl	246 zł	350 zł	298 zł	232 zł
Pojazd o DMC do 3,5 t	369 zł	350 zł	360 zł	503 zł
Pojazd o DMC powyżej 3,5 t do 7,5 t	615 zł	750 zł	683 zł	628 zł
Pojazd o DMC powyżej 7,5 t do 16 t	984 zł	2200 zł	1592 zł	887 zł
Pojazd o DMC powyżej 16 t	1107 zł	-	1107 zł	1308 zł

Analizując powyżej przedstawione stawki opłat zaproponowane przez przedsiębiorców, można zauważyć, iż niekiedy ceny kształtują się na poziomie wyższym niż stawki przewidziane w obwieszczeniu, co już wiąże się z koniecznością przyjęcia przez Radę Powiatu opłat w wysokości 100% w stosunku do opłat maksymalnych określonych przez ministra finansów, wypełniając tym samym drugą z przesłanek materialnoprawnych, jakie organ uchwałodawczy zobowiązany jest wziąć pod uwagę oraz zasady gospodarowania środkami publicznymi, jakie wynikają z przepisów finansowego prawa publicznego.

Ponadto warto podkreślić, iż w wyniku analizy i posiadanych przez tut. organ informacji, jedynie pięć z wyżej wspomnianych podmiotów może świadczyć jednocześnie usługę holowania jak i przechowywania pojazdów usuniętych w trybie art. 130a p.r.d. W związku z czym kolejno,

Starosta Gorzowski wystąpił w drodze pisemnego zapytania ofertowego do pięciu przedsiębiorców, celem uzyskania całkowitej wartości zamówienia, a tym samym rzeczywistych kosztów usuwania i parkowania pojazdów. Po dokonaniu wnikliwej analizy przesłanych przez podmioty ofert ujawniono, iż jeden z wykonawców nie jest w stanie świadczyć tego rodzaju działalności ze względu na ograniczenia tonażowe na drodze prowadzącej do siedziby firmy. Innymi słowy niemożliwe stałoby się usunięcie i przechowywanie pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16t. Nie bez znaczenia pozostaje również fakt, iż wspomniane podmioty posiadają siedzibę firmy poza terenem Powiatu Gorzowskiego. Biorąc powyższe pod uwagę, nie ma możliwości jednoznacznego określenia kosztów odpowiednich usług na terenie Powiatu Gorzowskiego, gdyż nie ma na terenie tego powiatu podmiotów, które wykonywałyby porównywalnie zakresowo działalność. W związku z powyższym, iż z terenu podległego tut. organowi nie zgłosił się podmiot posiadający odpowiedni sprzęt, zasoby ludzkie oraz lokalowe mający możliwość świadczenia całodobowych usług w zakresie usuwania i przechowywania pojazdów, zachodziła konieczność dokonania wyboru przedsiębiorcy z sąsiedniego powiatu tj. Miasta Gorzowa Wielkopolskiego. Z uwagi na brak możliwości ustalenia adekwatnych cen usług obowiązujących na terenie Powiatu Gorzowskiego w zakresie analizowanego zagadnienia, przy ustalaniu stawek opłat, Rada Powiatu wzięła pod uwagę koszty rzeczywiste ponoszone przez Powiat na realizację nałożonego zadania.

Ostatecznie zatem decydująca okazała się oferta, co do cen tożsama z wyżej wymienionym, niezobowiązującym badaniem rynku.

Tym samym Rada Powiatu opierała się na stawkach kwotowych zaproponowanych przez oferenta z zapytania i m. in. na tej podstawie dokonała ustalenia opłat obowiązujących w 2020 roku w zakresie zadania wynikającego z art. 130a p.r.d. Dopuszczalność takiego sposobu ustalenia opłat przesądzona została już w orzecznictwie sądów administracyjnych (np. wyrok WSA w Krakowie z dnia 16 kwietnia 2019r. sygn. akt III SA/Kr 1246/18).

Biorąc pod uwagę zaś pierwszą przesłankę ustalenia opłat i kosztów, wskazaną w art. 130a ust. 6 p.r.d. tj. „konieczność sprawnej realizacji zadań”, stosownie do przytoczonego uprzednio stanowiska wyrażonego w wyroku jednego z sądów administracyjnych, zgodnie z którym rada powiatu może dokonać takiej kalkulacji kosztów, które zabezpieczałyby efektywną (skuteczną) wykonalność przez powiat wskazanych zadań, niezależnie od wzięcia pod uwagę wysokości rzeczywistych kosztów usuwania i przechowywania pojazdów ponoszonych przez powiat na podstawie umów zawartych z podmiotami zewnętrznymi, świadczącymi tego typu usługi komercyjne na terenie danego powiatu, organ uchwałodawczy rozważył faktycznie ponoszone koszty związane z realizacją przedmiotowego zadania w tym koszty, jakie w tym zakresie ponosił Powiat w latach poprzednich. I tak, dokonując zestawienia kosztów realizacji zadania w latach poprzednich wskazać należy, iż pomimo, przyjęcia na 2018 rok opłaty w najwyższej dopuszczalnej wysokości, końcowy bilans ukazuje, iż realizowanie tego zadania zakończyło się dla Powiatu poważnym deficytem, na dowód czego załączono zestawienie naliczonych opłat i kosztów poniesionych w roku 2018.

Opłaty i koszty wg art. 130a w 2018						
Lp.	Opłaty za usunięcie	Opłaty za parkowanie	Opłaty razem	Koszty za usunięcie	Koszty za parkowanie	Koszty razem
1.	476,00	78,00	554,00	240,00	20,00	260,00
2.	486,00	40,00	526,00	240,00	10,00	250,00
3.	1239,00	1330,00	2569,00	800,00	180,00	980,00
4.	486,00	40,00	526,00	240,00	10,00	250,00

5.	486,00	40,00	526,00	240,00	10,00	250,00
6.	1263,00	136,00	1399,00	800,00	10,00	810,00
7.	1263,00	136,00	1399,00	800,00	10,00	810,00
8.	1263,00	3400,00	4663,00	800,00	250,00	1050,00
9.	486,00	960,00	1446,00	240,00	240,00	480,00
10.	486,00	120,00	606,00	240,00	30,00	270,00
11.	486,00	320,00	806,00	240,00	80,00	320,00
12.	486,00	80,00	566,00	240,00	20,00	260,00
13.	486,00	120,00	606,00	240,00	30,00	270,00
14.	486,00	440,00	926,00	240,00	110,00	350,00
15.	486,00	160,00	646,00	240,00	40,00	280,00
16.	1263,00	272,00	1535,00	800,00	20,00	820,00
17.	1263,00	272,00	1535,00	800,00	20,00	820,00
18.	1263,00	272,00	1535,00	800,00	20,00	820,00
19.	486,00	40,00	526,00	240,00	10,00	250,00
20.	486,00	1240,00	1726,00	240,00	310,00	550,00
21.	486,00	160,00	646,00	240,00	40,00	280,00
22.	486,00	80,00	566,00	240,00	20,00	260,00
23.	486,00	480,00	966,00	240,00	120,00	360,00
24.	486,00	480,00	966,00	240,00	120,00	360,00
25.	486,00	40,00	526,00	240,00	10,00	250,00
26.	486,00	80,00	566,00	240,00	20,00	260,00
27.	486,00	480,00	966,00	240,00	120,00	360,00
28.	486,00	520,00	1006,00	240,00	130,00	370,00
29.	486,00	440,00	926,00	240,00	110,00	350,00
30.	486,00	80,00	566,00	240,00	20,00	260,00
31.	486,00	160,00	646,00	240,00	40,00	280,00
32.	486,00	160,00	646,00	240,00	40,00	280,00
33.	486,00	240,00	726,00	240,00	60,00	300,00
34.	486,00	1080,00	1566,00	240,00	270,00	510,00
35.	486,00	120,00	606,00	340,00	36,90	376,90
36.	486,00	120,00	606,00	340,00	36,90	376,90
37.	486,00	240,00	726,00	340,00	73,80	413,80
38.	486,00	240,00	726,00	340,00	73,80	413,80
39.	486,00	400,00	886,00	340,00	123,00	463,00
40.	486,00	80,00	566,00	340,00	24,60	364,60
41.	486,00	160,00	646,00	340,00	49,20	389,20
Razem	25331,00	15336,00	40667,00	14460,00	2968,20	17428,20

Ustalonym opłatom i kosztom nie można zarzucić także ich adekwatności do kosztów jakie ponosi Powiat realizując wskazane zadanie, uwzględniając wszystkie koszty związane z realizacją tego zadania jako całości (w ten sposób, że oprócz ww. usług uwzględnia się także koszty związane z pracą, materiałami i zużyciem sprzętu, których Powiat by nie ponosił, gdyby zadania tego nie realizował).

Szczególnego podkreślenia wymaga także fakt, iż opisywane zadanie powierzone powiatowi, tylko w części jest sfinansowane przez uiszczone opłaty przez właścicieli lub posiadaczy pojazdów usuniętych z drogi. Około 50% przypadków, w ramach realizacji tego zadania przez Powiat znajduje swoje zakończenie w procedurze wszczynanej na podstawie art. 130a ust 10. W jej wyniku Starosta w stosunku do pojazdu usuniętego z drogi w przypadkach określonych w ust. 1 lub 2, występuje do sądu z wnioskiem o orzeczenie jego przepadku na rzecz powiatu, jeżeli prawidłowo powiadomiony właściciel lub osoba uprawniona nie odebrała pojazdu w terminie 3 miesięcy od dnia jego zabezpieczenia. Powiadomienie zawiera pouczenie o skutkach nieodebrania pojazdu. W dalszej kolejności tej procedury, zgodnie art.130a ust 10i do wykonania orzeczenia sądu o przepadku pojazdu jest obowiązany Starosta. Wykonanie orzeczenia następuje w trybie i na zasadach określonych w ustawie z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, z uwzględnieniem przepisów niniejszej ustawy. Ponadto, zgodnie z art. 130a ust. 10h koszty związane z usuwaniem, przechowywaniem, oszacowaniem, sprzedażą lub zniszczeniem pojazdu powstałe od momentu wydania dyspozycji jego usunięcia do zakończenia postępowania ponosi osoba będąca właścicielem tego pojazdu w dniu wydania dyspozycji jego usunięcia, z zastrzeżeniem ust. 10d i 10i. Decyzję o zapłacie tych kosztów wydaje Starosta. W samym tylko roku 2018 Starosta Gorzowski wydał 19 decyzji, obciążając poniesionymi kosztami usunięcia i przechowywania pojazdu właściciela lub posiadacza na łączną kwotę 30.389,56 zł. Co istotne koszty te nie zostały uiszczone przez dłużników. Ustawodawca znając ten problem przed okresem wprowadzenia zmian w ustawie, uwzględnił fakt, iż zapłacone opłaty nie pokryją kosztów całości nałożonego na Powiat zadania, w konsekwencji zezwalając na uwzględnienie obok wartości samych opłat, właśnie rzeczywiste koszty realizacji tego zadania, których zaspokojenie warunkuje sprawny jego realizację. Temu właśnie służyło wprowadzenie pierwszego nieostrego zwrotu „biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań”. Ustawodawca w uzasadnieniu do projektu aktu nowelizującego - Ustawy z dnia 22 lipca 2010 r. o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw – wskazał, że nie jest możliwe „podanie kwot stanowiących dochody j.s.t., bowiem nie jest znana liczba przypadków usunięcia pojazdów oraz przypadków usunięcia i nieodebrania pojazdów w ustawowym terminie po wejściu w życie niniejszej ustawy”. W ocenie organu uchwałodawczego właśnie te elementy powinny być zatem uwzględniane w zakresie przywołanej przesłanki.

Wartość nieściągniętych opłat tylko w 2018 obciążających powiat obrazuje poniższa tabela:

Zestawienie decyzji przekazanych do Wydziału Finansowo - Księgowego w Starostwie Powiatowym w 2018 r.			
Lp.	Kwota do zapłaty	data uprawomocnienia się decyzji	data upływu terminu zapłaty (30 dni od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna)
1.	2322,24	05.01.2018	04.02.2018
2.	3045,48	02.01.2018	01.02.2018
3.	344,40	17.11.2017	17.12.2017
4.	2279,08	17.01.2018	16.02.108
5.	2263,20	24.01.2018	23.02.2018
6.	1599,00	29.01.2018	28.02.2018

7.	1194,00	08.02.2018	10.03.2018
8.	2460,00	14.02.2018	16.03.2018
9.	2706,00	07.03.2018	06.04.2018
10.	708,00	20.03.2018	20.04.2018
11.	1618,68	26.03.2018	25.04.2018
12.	724,00	26.03.2018	25.04.2018
13.	1046,00	26.03.2018	25.04.2018
14.	1290,00	26.03.2018	25.04.2018
15.	1815,48	02.04.2018	02.05.2018
16.	734,00	15.06.2018	15.07.2018
17.	884,00	22.05.2018	22.06.2018
18.	2460,00	22.07.2018	21.08.2018
19.	896,00	20.11.2018	20.12.2018
Razem	30389,56		

Wobec powyższych danych należy wskazać, iż pobrane opłaty w 2018 roku wynoszą 40667,00 zł, z czego uiszczono 17428,20 na rzecz podmiotu świadczącego usługi usuwania i przechowywania pojazdów. Jednakże powiat pokrył także kwotę w wysokości 30389,56 zł na rzecz wykonawcy, których jednak nie udało się ściągnąć od właścicieli lub posiadaczy pojazdów. Reasumując, powiat wydał na realizację analizowanego zagadnienia 17428,20 zł+30389,56 zł = 47817,76 zł, co jest kwotą wyższą niż suma pobranych opłat (40667,00 zł).

Brak jest jakichkolwiek wymiernych podstaw do uznania, że sytuacja ta w 2019 roku ulegnie jakiejś szczególnej poprawie. Szacowanie tych wartości na bieżący rok co do zasady pozbawione jest możliwości dokładnego podania bilansu końcowego, bowiem dopiero na przestrzeni całego roku daje się zaobserwować i wykazać ww. zjawisko finansowe, które dowodziłoby słuszności przedstawionych przyjętych przez organ rozwiązań. Nie bez znaczenia jednak pozostaje fakt, iż na mijający rok 2019 Rada Powiatu również przyjęła opłaty w najwyższej dopuszczalnej wysokości, a dotychczasowy bilans ukazuje, iż koszty realizacji tego zadania przewyższają w znacznym stopniu przyjęte przez organ samorządu stawki opłat. Na dowód powyższego załączono zestawienie naliczonych opłat i poniesionych kosztów do dnia 28.10.2019 r.

Lp.	Opłaty za holowanie	Opłaty za parkowanie	Opłaty razem
1.	494,00	160,00	654,00
2.	1 284,00	278,00	1 562,00
3.	494,00	123,00	617,00
4.	1 284,00	139,00	1 423,00
5.	494,00	123,00	617,00
6.	494,00	123,00	617,00
7.	494,00	82,00	576,00
8.	486,00	480,00	966

Koszty za holowanie	Koszty za parkowanie	Koszty razem
340,00	49,2	389,2
900,00	49,2	949,2
340,00	36,9	376,9
900,00	24,6	924,6
340,00	36,9	376,9
340,00	36,9	376,9
340,00	24,6	364,6
340,00	147,6	487,6

9.	494,00	1 435,00	1 929,00
10.	494,00	82,00	576,00
11.	227,00	224,00	451,00
12.	494,00	533,00	1 027,00
13.	1 284,00	695,00	1 979,00
14.	494,00	82,00	576,00
15.	494,00	246,00	740,00
16.	494,00	41,00	535,00
17.	494,00	82,00	576,00
18.	494,00	41,00	535,00
19.	494,00	246,00	740,00
20.	494,00	164,00	658,00
21.	494,00	328,00	822,00
22.	494,00	82,00	576,00
23.	494,00	82,00	576,00
24.	494,00	82,00	576,00
25.	494,00	123,00	617,00
26.	494,00	615,00	1 109,00
27.	494,00	82,00	576,00
28.	494,00	82,00	576,00
razem	15927,00	6855,00	22782,00

340,00	430,5	770,5
340,00	24,6	364,6
160,00	98,4	258,4
340,00	159,9	499,9
900,00	123,00	1 023,00
340,00	24,6	364,6
340,00	73,8	413,8
340,00	12,3	352,3
340,00	24,6	364,6
340,00	12,3	352,3
340,00	73,8	413,8
340,00	49,2	389,2
340,00	98,4	438,4
340,00	24,6	364,6
340,00	24,6	364,6
340,00	24,6	364,6
340,00	36,9	376,9
340,00	184,5	524,5
340,00	24,6	364,6
340,00	24,6	364,6
11020,00	1955,7	12975,7

Pomimo, iż przedstawione tabelki ukazują, iż opłaty pobrane od właścicieli bądź posiadaczy pojazdów są wyższe niż poniesione przez powiat koszty na rzecz podmiotu świadczącego usługi holowania i przechowywania pojazdów, to uwzględniając zadanie całościowo, w tym uwzględniając realne ostateczne koszty jego realizacji, nie można pominąć, że dla skutecznego wykonania tego zadania przyjęte opłaty nie stanowią zabezpieczenia rzeczywistych potrzeb Powiatu i jego finansowych możliwości.

W związku z powyższym należy przedstawić, iż Starosta Gorzowski do dnia 28.10.2019 r. wydał już 10 decyzji ostatecznych, obciążając poniesionymi kosztami usunięcia i przechowywania pojazdu właścicieli bądź posiadaczy pojazdów na łączną kwotę 13826,98 zł. Koszty te również nie zostały uregulowane. Wartość nieściągniętych opłat tylko do dnia 28.10.2019 r. obrazuje poniższa tabela.

Lp.	Kwota do zapłaty	Data decyzji ostatecznej	Termin zapłaty
1.	3050,4	06.02.2019	08.03.2019
2.	630	25.03.2019	25.04.2019
3.	2996,28	21.03.2019	21.04.2019
4.	1080	08.05.2019	07.06.2019
5.	1348,74	16.07.2019	16.08.2019
6.	1 365,26	22.08.2019	21.09.2019
7.	735,08	09.09.2019	09.10.2019

8.	817,22	14.10.2019	13.11.2019
9.	1096,00	25.10.2019	25.11.2019
10.	708,00	23.10.2019	22.10.2019
razem:	13826,98		

Podsumowując, powiat wydał na realizację analizowanego zadania 12975,70 zł+13826,98 zł = 26802,69 zł co jest o ponad 4 tys. kwotą wyższą niż suma pobranych opłat. Mając powyższe na uwadze można przypuszczać, że obecna sytuacja do końca roku nie ulegnie poprawie, a może deficyt ten znacznie pogłębić.

Przedłożone w uchwale zestawienie oraz wyliczenia potwierdzają, że koszty poniesione przez organ w minionych latach w czasie trwania poprzednich uchwał przewyższały przychody pochodzące z wpłat właścicieli pojazdów. Skoro zatem, pomimo przyjmowania opłat w najwyższej dopuszczalnej wysokości zakończyło się bilansem ujemnym, to określenie opłat w wysokość stawek oferenta spowodowałoby tylko pogłębienie deficytu, co mogłoby wpłynąć negatywnie na skuteczność realizacji zadań Powiatu związanych z bezpieczeństwem ruchu drogowego.

Podsumowując powyższe należy stwierdzić, iż pomimo przyjęcia przez Radę Powiatu Gorzowskiego stawek opłat na poziomie nieco wyższym (ok 15%), niż wynagrodzenie przedsiębiorcy, w stosunku do poszczególnych grup pojazdów, nie stanowi różnicy drastycznej, nie znajdującej odzwierciedlenia w konieczności zapewnienia skutecznego realizowania tego zadania, a do tego nie jest też w żaden sposób przekroczeniem delegacji ustawowej wynikającej z art. 130a ust. 6 p.rd. Uchwalenie niniejszej uchwały nastąpiło bowiem poprzedzone powyższą kalkulacją, która z kolei pozwoliła na dokonanie przez Radnych miarodajnej oceny, czy wysokość stawek została ustalona zgodnie z ustawowymi kryteriami oraz stanowi odzwierciedlenie dokonanej rzetelnej analizy uwzględniającej wytyczne ustawowe. W odniesieniu do konieczności zapewnienia sprawnej realizacji zadań organ przeanalizował, jakie działania powinny zostać podjęte, aby realizacja zadania w zakresie usuwania pojazdów z drogi i ich przechowywania przebiegała sprawnie, bez zbędnej zwłoki, przy zapewnieniu ciągłości usług.

Ponadto, Rada Powiatu stoi na stanowisku, iż ustalenie opłat na poziomie odpowiednio wyższym, ma niewątpliwie działanie prewencyjne i mobilizuje kierowców do przestrzegania przepisów o ruchu drogowym, a tym samym wpływa na zmniejszenie zakresu czynności jakie zmuszony jest podjąć powiat wykonujący swoje obowiązki. Warto podkreślić, iż ustalone opłaty mają za zadanie w szczególności do niepozostawiania pojazdów w miejscach niedozwolonych oraz dyscyplinować do niezwłocznego samodzielnego usuwania pojazdów z dróg bez angażowania środków publicznych. Sprawność realizacji zadania polega zatem nie tylko na szybkim usuwaniu pojazdów, ale także na minimalizacji ogólnej liczby przypadków, w których istnieje konieczność usunięcia pojazdów z dróg. Oczywistym jest więc fakt, że przyjęcie opłat na zbyt niskim poziomie może spowodować nasilenie zjawisk wymagających interwencji organu, wynikające z poczucia braku adekwatnej sankcji za tego rodzaju patologiczne zachowania. Dlatego też uwzględnienie wskazanej okoliczności mieści się w pozostawionym przez ustawodawcę swobodnym uznaniu organu.

Powyższe potwierdza wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 17 stycznia 2019 r. sygn. II SA/Go/869/18 zgodnie z którym, brzmienie art. 130a ust 6 p.r.d. wskazuje z jednej strony że żadne inne przesłanki nie mogą determinować sposobu zrealizowania upoważnienia (kompetencji), a z drugiej strony wpływ tych przesłanek na ostateczne rozstrzygnięcie wyznaczony jest obowiązkiem ich wzięcia „pod uwagę”, co daje organowi pewną elastyczność w kształtowaniu treści uchwały.

W związku z powyższym okoliczność, iż koszty usunięcia i przechowywania pojazdów ponoszone przez Powiat na podstawie przesłanych przez oferenta stawek są niższe niż określone w uchwale, nie można uznać, zdaniem Rady Powiatu Gorzowskiego, za podstawę do przyjęcia, że doszło do naruszenia prawa. Trzeba bowiem brać pod uwagę rzeczywiste koszty ponoszone przez powiat na realizację ciężących na nim zadań jako obejmujące koszty podmiotu zewnętrznego z sąsiedniego powiatu oraz inne towarzyszące wydatki związane ze sprawną realizacją tych zadań.

Jednocześnie, warto nadmienić, iż proponowane w niniejszej uchwale stawki są niższe lub w niektórych przypadkach równe, od ogłoszonych w obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 1 sierpnia 2019 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2020 roku maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parking strzeżonym (M.P. z 2019 roku poz. 735).

Zdaniem organu, kalkulacja stawek opłat została przez ustawodawcę pozostawiona swobodnemu uznaniu Rady, która działa w warunkach znajomości specyfiki terenu powiatu, warunków technicznych możliwości realizacji zadania oraz zna przychody i rzeczywiste koszty. Wynika to jednoznacznie z przywołanego już wcześniej uzasadnienia do projektu ustawy nowelizującej.

Wobec powyższego, podsumowując ww. rozważania stwierdzić należy, że w przedmiotowej sprawie Rada Powiatu Gorzowskiego kierując się wymaganymi przez ustawodawcę przesłankami materialnoprawnymi, w sposób racjonalny a nie arbitralny ustaliła określone w uchwale opłaty, działając tym samym zgodnie z zawartym w art. 130a ust. 6 p.r.d. upoważnieniem ustawowym i w granicach swojej kompetencji prawodawczej.