

UCHWAŁA Nr 47/IX/2019
RADY POWIATU GORZOWSKIEGO
z dnia 29 kwietnia 2019 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 511 ze zm.) w związku z art. 229 pkt.4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego(t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096), Rada Powiatu Gorzowskiego uchwała, co następuje:


§ 1 Oddala się skargę Pani J _____ z dnia 25 marca 2019 roku (data wpływu 25 marca 2019 roku) na działalność Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Gorzowie Wlkp. z uwagi na jej bezzasadność;

§ 2 Stanowisko Komisji ds. skarg, wniosków i petycji Rady Powiatu Gorzowskiego stanowi uzasadnienie uchwały.

§ 3 Niezwłoczne przekazanie skarżącemu niniejszej uchwały wraz ze stanowiskiem komisji powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Gorzowskiego.

§ 4 Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady



Karol Zieleński

**Komisja Rady Powiatu Gorzowskiego ds. skarg, wniosków i petycji
w Gorzowie Wlkp.**

Gorzów Wlkp., dnia 23 kwietnia 2019 roku

Rada Powiatu Gorzowskiego w Gorzowie Wlkp.

**Stanowisko Komisji ds. skarg, wniosków i petycji Rady Powiatu Gorzowskiego
w sprawie skargi „_____” dnia 25 marca 2019 roku**

Komisja ds. skarg, wniosków i petycji Rady Powiatu Gorzowskiego w składzie:

1/ Tadeusz Koper- Przewodniczący

2/ Anna Wichlińska- Członek

3/ Tomasz Wysoczański- Członek

po rozpoznaniu skargi „_____” z dnia 25 marca 2019 roku (data wpływu do Starostwa Powiatowego w Gorzowie Wlkp. - 25 marca 2019 roku) na działalność dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy rekomenduje, aby w drodze uchwały Rada Powiatu Gorzowskiego oddaliła skargę jako merytorycznie nieuzasadnioną.

Uzasadnienie

Komisja ustaliła, co następuje.

W dniu 25 marca 2019 roku Pani „_____” sporządziła pismo zatytułowane odwołanie, a odnoszące się- wg określenia skarżącej- do decyzji administracyjnej nr PUP.5400.26.2019.JKl z dnia 05 lutego 2019 roku. Pismo to zostało zaadresowane do Starosty Gorzowskiego.

Pismem z dnia 28 marca 2019 roku znak AD. 1510.4.2019 Starosta Powiatu Gorzowskiego zwrócił się do skarżącej z zapytaniem czy sformułowane przez nią pismo należy traktować jako odwołanie, czy jako skargę na Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy. Jednocześnie pismem tym poinformowano skarżącą, że pismo PUP odnoszące się do odmowy przyznania środków na rozpoczęcie działalności gospodarczej nie jest decyzją administracyjną, więc nie przysługuje od tego stanowiska odwołanie- jako środek zaskarżenia przed organem II Instancji.

Pismem z dnia 05 kwietnia 2019 roku Skarżąca udzieliła informacji Staroście, że pismo jej należy traktować jako skargę na działalność Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy.

Po tak sprecyzowanym stanowisku skarżącej, Komisja przystąpiła do merytorycznego rozpatrzenia skargi podczas posiedzenia dnia 16 kwietnia 2019 roku. Podczas posiedzenia obecna była Pani Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Gorzowie Wlkp. i poproszona o złożenie ustnych wyjaśnień. W toku składanych wyjaśnień Pani Dyrektor wskazała, że rozstrzygnięcie w przedmiocie przydzielenia, bądź odmowy udzielenia jednorazowego wsparcia w związku z rozpoczęciem działalności gospodarczej ma charakter informacji przekazywanej przez organ, nie stanowi decyzji administracyjnej. A jako taki, nie będąc decyzją administracyjną- nie przysługuje od tego stanowiska tryb odwoławczy. Skarżąca zatem nie może wnosić odwołania od decyzji administracyjnej i wykluczone jest ponowne badanie merytorycznych przesłanek odmowy udzielenia skarżącej wsparcia finansowego.

Pani Dyrektor wyjaśniła także, że tryb przyznawania jednorazowej dotacji w związku z rozpoczęciem działalności gospodarczej ma zawsze charakter uznaniowy, jednak kryterium obowiązującym, przewidzianym w ustawie, jest posiadanie należycie potwierdzonych kwalifikacji z danej dziedziny, w której wnioskujący zamierza prowadzić działalność gospodarczą, względnie posiadanie należycie udokumentowanego doświadczenia. Skarżąca planowała otworzyć zakład fotograficzny. Jednak legitymowała się wyłącznie ukończeniem kursów w trybie e-learning oraz portfolio. W ocenie PUP było to niewystarczające.

Pani Dyrektor wyjaśniła również, że jednocześnie toczy się postępowanie przed Lubuskim Urzędem Wojewódzkim, albowiem skarżąca również przed ten urząd wystąpiła ze skargą.

Jednocześnie, Pani Dyrektor wyjaśniła, że procedowanie wniosków odbywa się przez merytorycznie przygotowanych i wyznaczonych do tego pracowników Urzędu Pracy. W odniesieniu do wątku skargi związanego z nieprofesjonalnym załatwieniem sprawy przez pracownika, zostały przez Panią Dyrektor odebrane pisemne wyjaśnienia zarówno od tego pracownika, jak i od zwierzchnika tego pracownika. Z pisemnych informacji wynika, że pracownik nie podjął żadnych czynności mogących zostać uznany za naruszające godność, czy choćby komfort wnioskującej, a opisane w skardze sformułowania nie miały miejsca. Pani Dyrektor wyjaśniła, że wnioski składane są w otwartym pomieszczeniu, o powierzchni ok. 20m², gdzie obsługuje się jednocześnie 2 osoby. Gdyby doszło do jakiegokolwiek scysji bądź wymiany zdań pomiędzy pracownikiem a petentem, zapewne drugi z pracowników zareagowałby natychmiast. Taka sytuacja w Urzędzie nie miała miejsca.

Po uzyskaniu takich wyjaśnień Komisja przystąpiła do rozważań odnośnie zasadności skargi.

Komisja zauważyła, że skarga podzielona jest na dwie płaszczyzny. Jedna z nich dotyczyła merytorycznego rozstrzygnięcia wniosku o dofinansowanie działalności gospodarczej, żądając niejako ponownej weryfikacji kwalifikacji skarżącej, druga zaś płaszczyzna dotyczyła zachowania pracownika PUP.

Dlatego Komisja rozważyła te dwie płaszczyzny osobno. Po pierwsze więc Komisja uznała, że nie ma kompetencji ani przewidzianych ustawą, ani Statutem Powiatu Gorzowskiego aby ponownie dokonywać weryfikacji stanowiska Dyrektora PUP w przedmiocie udzielenia skarżącej dotacji. Po pierwsze bowiem postępowanie o udzielenie dotacji jest jednoinstancyjne i nie przysługuje od niego tryb odwoławczy, po drugie, Komisja nie ma narzędzi przewidzianych ustawą o promocji zatrudnienia

i instytucjach rynku pracy do weryfikacji kompetencji wnioskodawców. Dlatego skarga w tym zakresie uznana została za bezzasadną.

Z kolei drugi wątek skargi Komisja rozważyła biorąc za podstawę następujące argumenty. Skarga opisała zachowanie pracownika PUP, skierowana była jednak przeciwko Pani Dyrektor PUP. Stanowiło to wyraźną niekonsekwencję skargi. Ponadto, wobec opisanych w treści skargi zachowań i sformułowań jakie miały padać pod adresem skarżącej, przed posiedzeniem komisji Pani Dyrektor PUP wszczęła wewnętrzne postępowanie wyjaśniające, uzyskując pisemne wyjaśnienie zarówno pracownika, jak i bezpośredniego zwierzchnika pracownika w przedmiocie opisanych zdarzeń. Wyjaśnienia te nie potwierdziły wersji opisanej przez skarżącą.

Wobec powyższych argumentów Komisja postanowiła w drodze jednomyślnej uchwały zwrócić się do Rady Powiatu Gorzowskiego z wnioskiem o uznanie skargi z dnia 25 marca 2019 roku za bezzasadną.

Przewodniczący

Tadeusz Koper