

UCHWAŁA Nr 17/III/2018  
RADY POWIATU GORZOWSKIEGO  
z dnia 13 grudnia 2018 r.

w sprawie skargi Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wlkp. na uchwałę Rady Powiatu Gorzowskiego nr 165/XXXI/2017 z dnia 27 listopada 2017 r.

Na podstawie art. 12 pkt. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (j.t.Dz U. z 2018 poz. 995 z zm.) w zw. z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1302 ze zm.), Rada Powiatu Gorzowskiego uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargę Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wlkp. na uchwałę Rady Powiatu Gorzowskiego nr 165/XXXI/2017 z dnia 27 listopada 2017 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat i kosztów za usunięcie i przechowanie pojazdów na 2018 r. (Dziennik Urzędowy Województwa Lubuskiego z 2017 roku poz. 2473) wraz z odpowiedzią na skargę.

2. Upoważnić Starostę Gorzowskiego do sporządzenia odpowiedzi na skargę.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Staroście Gorzowskiemu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
  
Karol Zieleński

## Uzasadnienie

Uchwałą Nr 165/XXXI/2017 z dnia 27 listopada 2017 r. Rada Powiatu Gorzowskiego na podstawie art. 12 pkt 11 oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 1868), art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 1260 ze zm.), oraz Obwieszczenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 25 lipca 2017 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2018 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. z 2017 r. poz. 772) ustaliła wysokość opłat i kosztów za usunięcie i przechowanie pojazdów na 2018 rok (uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego z 2017 r., poz. 2473).

W dniu 14.11.2018 r. do Powiatu Gorzowskiego wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wlkp. z dnia 6 listopada 2017 r. na uchwałę Rady Powiatu Gorzowskiego nr 165/XXXI/2017 z dnia 27 listopada 2017 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat i kosztów za usunięcie i przechowanie pojazdów na 2018 r. celem udzielenia odpowiedzi, a następnie odesłania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w trybie art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 1302) wraz z aktami administracyjnymi i odpowiedzią na skargę.

Skarga złożona została na podstawie art. 3§2 pkt. 5, art. 8, art. 50§1 i art. 57§1 pkt. 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1302 ze zm.) oraz art. 70 ustawy z dnia 28 stycznia 2016 r. Prawo o prokuraturze (Dz.U. 2017, poz. 1767).

Skarżący zaskarżył w całości uchwałę Rady Powiatu Gorzowskiego 165/XXXI/2017 z dnia 27 listopada 2017 r. zarzucając jej istotne naruszenie prawa, tj. art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 1260 ze zm.) poprzez niewłaściwe zastosowanie, polegające na ustaleniu stawek maksymalnych kosztów usuwania pojazdów, przechowywania ich na parkingu strzeżonym, mimo że rzeczywiste koszty usunięcia i przechowywania pojazdów ponoszone przez Powiat Gorzowski na podstawie umowy zawartej przez organ z firmą zewnętrzną są znacząco niższe, niż stawki maksymalne określone w zaskarżonej uchwale.

W związku z powyższym skarżący wniósł o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w całości.

W uzasadnieniu skarżący wskazał, iż organ podejmujący uchwałę na podstawie art. 130a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym powinien się kierować koniecznością sprawnej realizacji zadań w zakresie usuwania pojazdów z dróg i przechowywania tych pojazdów na parkingach strzeżonych oraz kosztami usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu. Zdaniem skarżącego, uchwała będzie zgodna z prawem wtedy, gdy jej treść będzie zdeterminowana wyłącznie przesłankami materialnymi określonymi w ww. przepisie, a nie innymi okolicznościami, a wysokość stawek opłat będzie wynikiem wzięcia pod uwagę wyłącznie powyższych przesłanek. Natomiast Rada Powiatu przy uchwalaniu zaskarżonej uchwały nie wzięła pod uwagę znaczenie niższych kosztów usuwania i przechowywania pojazdów obowiązujących na terenie powiatu.



Odnosząc się do zarzutów postawionych w treści skargi Rada Powiatu Gorzowskiego stwierdza, co następuje.

- I. Usuwanie pojazdów oraz prowadzenie parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych w przypadkach określonych w art. 130a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym należy do zadań własnych powiatu. W celu sprawnej realizacji zadań określonych w wyżej wskazanych przepisach rada powiatu ustala w drodze uchwały wysokość opłat za usunięcie i parkowanie pojazdów oraz wysokość kosztów powstających w razie odstąpienia od usunięcia pojazdów.

Rada powiatu, ustalając wysokość opłat o których mowa w art. 130a ust. 5c ustawy oraz wysokość kosztów, o których mowa w art. 130a ust. 2a ustawy bierze pod uwagę **wyłącznie** przesłanki wskazane w delegacji ustawowej, tj. konieczność sprawnej realizacji zadań, o których mowa w art. 130a ust. 1-2 oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu. Ponadto rada powiatu nie może ustalić stawek opłat ponad maksymalne stawki opłat. Maksymalne stawki opłat określone w art. 130a ust. 6a ustawy, obowiązujące w danym roku kalendarzowym ulegają corocznie zmianie na następny rok kalendarzowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego (art. 130a ust. 6b ustawy). Na każdy rok kalendarzowy minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” maksymalne stawki opłat, o których mowa w ust. 6a, z uwzględnieniem zasady określonej w ust. 6b, zaokrąglając je w górę do pełnych złotych (art. 130a ust. 6c ustawy).

Powiat Gorzowski nie posiada wyspecjalizowanej jednostki organizacyjnej powołanej do realizacji wyżej wskazanych zadań. W zasobach powiatowych jednostek organizacyjnych nie ma pojazdów holujących, ani parkingu strzeżonego spełniającego odpowiednie wymagania. W tych uwarunkowaniach zachodzi konieczność korzystania z drugiej możliwości przewidzianej przez ustawodawcę (art. 130a ust. 5f ustawy). Mianowicie realizacja czynności usuwania i przechowywania pojazdów jest powierzana zewnętrznym podmiotom zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych. Corocznie podejmowane są działania zmierzające do zawarcia umowy o świadczenie usług usuwania i przechowywania pojazdów.

Ustawodawca wskazując przesłanki jakimi rada powiatu powinna się kierować przy określaniu wysokości opłat, o których mowa w art. 130a ust. 5c ustawy oraz wysokości kosztów, o których mowa w art. 130a ust. 2a ustawy, wskazał na „koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu”. Ustawodawca posłużył się określeniem w liczbie mnogiej „pojazdów”, co oznacza, że konieczne jest potraktowanie tego kryterium jako odnoszącego się nie do jednostkowego zdarzenia, ale przy uwzględnieniu całokształtu kosztów wykonania nałożonych na powiat zadań. Koszty to wydatki poniesione na sprawną realizację zadań. Wydatkiem w ujęciu ekonomicznym jest rozchód środków pieniężnych.

Skarżący nie zwrócił się do organu w celu podania ustalenia wydatków poczynionych przez Powiat Gorzowski w 2018 r. na usuwanie i przechowywanie pojazdów, w tym wynagrodzenie za pracę z pochodnymi pracowników Starostwa, odpowiednich straży, koszty korespondencji, telefonów, archiwizacji, przygotowania pism.

Zaznaczyć należy, że uchwała została przekazana do organu nadzoru w ustawowym terminie, następnie opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego, a organ nadzoru nie stwierdził wydania niniejszej uchwały z naruszeniem prawa.

W związku z powyższym na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi Rada Powiatu Gorzowskiego postanowiła przekazać skargę Prokuratora Rejonowego w Gorzowie Wielkopolskim do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.