

Uchwała Nr 629 / 2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 05 grudnia 2023 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gorzowskiego na lata 2024 - 2042.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel	– Przewodnicząca
Lidia Jaworska	– Członek
Jarosław Kotowski	– Członek

wyznaczony na podstawie zarządzenia Nr 10 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 16 sierpnia 2023 roku w sprawie wyznaczenia Składów orzekających działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) w związku z art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2023 r., poz.1270 z późn.zm.) -

opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gorzowskiego na lata 2024 - 2042.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gorzowskiego na lata 2024 - 2042, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Powiatu na rok 2024 przez Zarząd Powiatu Gorzowskiego.

Projekt tej uchwały przedstawiony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze w celu jego zaopiniowania, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 powołanej wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały zawiera dane, o których mowa w art.226 ust.1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz nie narusza przepisów art. 229 tej ustawy, co oznacza że projekt ten jest zgodny z projektem uchwały budżetowej Powiatu na rok 2024 - w zakresie dochodów i wydatków budżetu, wyniku budżetu oraz kwot przychodów i rozchodów budżetu. Objaśnienia przyjętych wartości zawierają informacje, dotyczące wielkości parametrów przyjętych w prognozie, obrazujących sytuację finansową Powiatu w prognozowanym okresie.

W roku 2024 wysokość planowanych wydatków bieżących budżetu Powiatu nie przekroczy wysokości planowanych dochodów bieżących budżetu powiększonych o przychody, o których mowa w art.217 ust.2 pkt 6 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych – co jest zgodne z przepisami art. 242 tej ustawy w związku z art.6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz.1964). W kolejnych latach Prognozy relacja z art.242 ust.1 ustawy o finansach publicznych także zostanie zachowana.

Z projektu uchwały wynika, że okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową Powiatu – odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu, będąca częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gorzowskiego sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Powiat Gorzowski otrzymał pożyczkę z budżetu państwa w trybie art.224 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych. Spłata rat tej pożyczki oraz odsetek została zaplanowana w projekcie uchwały budżetowej Powiatu na rok 2024 oraz w projekcie WPF w roku 2024 oraz w kolejnych latach spłaty. Z prognozy kwoty długu Powiatu wynika, między innymi, że w roku 2024 wartość wykupu papierów wartościowych wyemitowanych przez Powiat oraz spłaty raty pożyczki z budżetu państwa wyniesie łącznie 3 635 000 złotych natomiast kwota należnych odsetek (dyskonta) zaplanowana została w wysokości 3 014 879 złotych.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność:

- pełnej realizacji postanowień umowy pożyczki zawartej pomiędzy Skarbem Państwa reprezentowanym przez Ministra Finansów a Powiatem Gorzowskim;
- prawidłowej realizacji postanowień „Programu Postępowania Ostrożnościowego dla Powiatu Gorzowskiego na lata 2015-2044, przyjętego na podstawie uchwały Nr 27/V/2015 Rady Powiatu Gorzowskiego z dnia 12 marca 2015 roku, który obejmuje działania oszczędnościowe zmierzające do uzyskania oszczędności, między innymi z tytułu wydatków na: wynagrodzenia osobowe i pochodne od wynagrodzeń; remonty; z tytułu samofinansowania jednostek powiatowych; materiały i wyposażenie; energię, internet, telefonię stacjonarną i mobilną.

Z prognozy kwoty długu wynika, że relacja, o której mowa w art.243 ust.1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. nie zostanie zachowana w latach 2024-2025 oraz w 2030 roku, co jest prawnie dopuszczalne z uwagi na realizację przez Powiat programu ostrożnościowego oraz spłatę zaciągniętej w roku 2015 w budżecie państwa pożyczki na spłatę zobowiązań likwidowanego SPZOZ w Kostrzynie nad Odrą. W pozostałych latach, których dotyczy projekt WPF – relacja ta zostanie zachowana.

Kształtowanie się relacji, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, w latach, których dotyczy przedstawiony projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gorzowskiego na lata 2024-2042 obrazuje poniższa tabela.

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[Db] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2024	9,67%	9,05%	9,05%	-0,62%	X
2025	11,07%	1,10%	1,10%	-9,97%	X
2026	10,36%	10,99%	10,99%	0,63%	X
2027	8,19%	9,70%	9,70%	1,51%	X
2028	5,83%	7,94%	7,94%	2,11%	X
2029	5,54%	5,75%	5,75%	0,21%	X
2030	5,26%	3,95%	3,95%	-1,31%	X
2031	4,99%	6,60%	6,60%	1,61%	X
2032	4,73%	7,69%	7,69%	2,96%	X
2033	4,48%	6,77%	6,77%	2,29%	X
2034	4,24%	5,92%	5,92%	1,68%	X
2035	4,02%	5,35%	5,35%	1,33%	X

2036	3,80%	5,08%	5,08%	1,28%	X
2037	3,59%	4,82%	4,82%	1,23%	X
2038	3,36%	4,58%	4,58%	1,22%	X
2039	3,17%	4,34%	4,34%	1,17%	X
2040	2,99%	4,11%	4,11%	1,12%	X
2041	2,82%	3,89%	3,89%	1,07%	X
2042	2,42%	3,68%	3,68%	1,26%	X

Łączna kwota długu Powiatu na koniec 2024 roku przewidywana jest w wysokości 50 141 475,65 złotych.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z przepisami art.230 ust.3 i art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 06 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2022 r., poz.902).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Joanna Chruściel